**加格达奇区国民经济和社会发展**

**第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要政策解读**

今年是中国共产党建党100周年，也是“十四五”的开局之年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也必将是载入史册的一年。以习近平同志为核心的党中央沉着应对百年变局和世纪疫情，团结带领全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗，奋力完成改革发展艰巨任务，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位。加格达奇区全区上下坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省委、省政府决策部署及地区安排要求，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，奋发有为推动超常跨越，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党100周年。

《加格达奇区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）已于2021年1月22日加格达奇区第十届人民代表大会第五次会议批准。为让全区各阶层更深入、更全面、更具体的知悉和理解我区未来经济社会发展重点和主要任务，我们对《纲要》进行政策解读，确保《纲要》落地落实，推动加格达奇区实现超常跨越和高质量发展。

**一、深刻理解加格达奇区所处的历史方位**

“十三五”时期，加格达奇区转型升级取得积极突破，决胜全面小康取得决定性成就。“十四五”时期，加格达奇区进入了建设社会主义现代化的新发展阶段。站在新的历史起点，加格达奇区要深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，统筹和把握国际国内两个大局，树牢底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，努力在危机中育先机、于变局中开新局。  
　　“十四五”时期，受国际外部环境不确定性因素增多、国内经济社会转型发展等影响，全区经济社会发展面临错综复杂的形势。一是国际形势发生变化。世界百年未有之大变局正进入加速演变期，世界经济复苏缓慢艰难，经济全球化遭遇逆流，新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量，全球经济发展的不确定性、不稳定性显著增强。二是国内发展阶段发生变化。我国已转向高质量发展阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济发展空间结构发生深刻变化。三是区域环境发展发生变化。存在一产精细化不够，二产功能化不强，三产集约化不够，支撑创新发展的人才、技术不够等方面的挑战。

**二、把握构建加格达奇区《纲要》的基本框架**

规划由14个部分构成。分为三大板块。

第一板块为总论，包括两部分，第一部分主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就以及十四五期间加格达奇区经济社会发展面临的环境；第二部分明确到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、基本原则和目标定位。

第二板块为分论，分别从产业体系、商贸物流、科技创新、文化旅游、生态文明、生活品质六个方面着力打造加区六圈，并且明确统筹国土空间格局、推动深化改革、增进民生福祉、提升法治能力等重点领域的发展思路。

第三板块为结尾，主要阐述加强党集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

**三、全面分析加格达奇区拥有的基础条件和优势特征**  
　 十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和改革发展的艰巨任务，区委、区政府团结带领全区人民攻坚克难，经济社会发展呈现出良好发展态势，为全面开启社会主义现代化城市建设积蓄了战略动能、奠定了坚实基础。

**一是三大攻坚战取得显著成效。**脱贫攻坚圆满完成，贫困人口全部脱贫，深入实施污染防治攻坚战，生态环境质量不断提升，农村人居环境持续改善。防范化解重大风险取得积极进展。

**二是经济增长质量效益显著提高。**2020年，全区生产总值达到41.1亿元，是2016年的1.3倍；人均地区生产总值达到31511元，是2016年的1.4倍；全社会固定资产投资累计完成是2016年的1.8倍；社会消费品零售总额是2016年的0.6倍。

**三是人民生活水平和质量普遍提升。**各级财政用于民生支出持续增加，社会事业全面进步。实行就业优先战略政策，城乡基本医疗覆盖持续提高；老旧城区改造取得一定成绩；城镇自来水普及率达到95%、农村饮用水达标率达到100%、城镇污水集中处理率达到100%。推动公共文化设施标准化、规范化发展。

**四是绿色发展优势不断提升。**深入贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”生态文明理念，统筹推进山水林田湖草治理。森林覆盖率达到70.5%。五年来，生态旅游人次和旅游收入均是“十三五”初期的6倍。

**五是全面深化改革取得新成绩**。营商环境持续优化，“放管服”改革不断深化，在政府门户和政务服务大厅实施“办事不求人”；为项目审批提供“一对一”全流程服务，民营经济加快发展，打破行政区划及区域利益分割，成立区域经济协同发展推进领导小组，深入谋划顶层设计。

**六是发展支撑能力取得新突破。**新一轮“科技型企业三年行动计划”得以落实，持续加大财政在创新创业领域的支持力度，积极推进校企合作；实施人才绿色通道，积极促进高校毕业生、复转军人创业就业。

**七是基础设施水平显著提升。**坚持高水平规划、高质量建设、高标准管理，不断提升城市能级和内涵，城市更加宜居宜业，完成棚户区配套建设任务，完善小区绿化，对主街路临街建筑物外立面进行改造升级，更换破损楼瓦，设计景观颜色，创建温暖城市。

**八是民生保证水平稳步提高。**持续加大财政在民生领域的投入水平。众多民生设施投入使用，城镇新增就业、失业再就业分别完成计划的100%、101%。高中升学率达到95%，比2016提高了8个百分点。异地就医直接结算医疗机构达到两万多家；成功举办了众多精品赛事。

**九是安全发展水平显著增强。**全面压实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，坚决遏制重特大安全事故发生。坚持一岗双责，严格落实“五个一批”措施。保持“扫黑除恶”专项斗争高压态势，依法依规将群众诉求化解在当地、化解在基层，全力维护信访稳定。

**十是坚定不移推进全面从严治党。**深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神以及省市委全会精神，始终坚持把党的建设摆在首要位置，深化机关作风整顿优化营商环境，反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固发展，形成了风清气正的良好政治生态，凝聚了振兴发展的强大力量。

**四、科学谋划加格达奇区未来五年发展目标乃至更长远战略构想**

为科学制定加格达奇区“十四五”发展目标，《纲要》紧紧围绕党的十九大和十九届五中全会战略安排，依据省十二次党代会、省委十二届八次全会和行署全会精神，深入贯彻落实中央、省委和行署“十四五”规划建议，坚持与我区既定发展目标有机衔接。提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标和二〇三五年远景目标。

**一是近期、中期、远期目标相结合。**

即近期（2021年），发展基础进一步夯实；中期（2022-2023年），城市宜居功能完善；远期（2024-2025年），大兴安岭**首府中心区的作用更加突出，潜力全面释放。**

**二是提出实现九个方面的新突破。**

**——现代产业体系建设取得新突破。**经济高质量发展呈现新面貌，综合实力持续增长，产业结构更加合理；到2025年GDP年均增长1.7%左右。

**——创新驱动发展取得新突破。**主动对接国家和省内重大科技项目，重点围绕农林特色食品等优势产业，积极培育领域龙头。

**——全面深化改革取得新突破。**市场化法制化国际化营商环境进入全省一流行列，高标准市场体系基本建立，引才聚才能力明显提升。

**——对外开放水平取得新突破。**深度融入“一带一路”，扩大对外合作规模，提高经贸层次。打造大兴安岭地区对口合作先进样板。

**——生态文明建设取得新突破。**生态文明制度体系基本建成，生态环境质量显著改善，资源能源利用效率大幅提高，保障国家生态安全能力进一步提升，碳排放权交易制度加快建立。

**——城乡区域协调发展取得新突破。**林区高质量转型步伐加快，基础设施建设水平全面升级，美丽边城建设质量稳步提高。

**——社会文明程度取得新突破。**公共文化服务体系更加健全，地域民族文化更加繁荣，人民精神文化生活更加丰富。文化事业和文化产业全面发展。

**——民生福祉改善取得新突破。**人民群众生活质量全面提升，居民收入增长和经济增长保持同步，基本公共服务均等化水平明显提升，全方位立体化公共安全网初步形成，人民安居乐业，社会安定有序。

**——社会治理效能取得新突破。**政府职能体系不断优化，社会治理体系健全完善，防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力。

**三是明确了发展定位。**

坚持生态立区，将加区打造成为深入践行习近平生态文明思想、高质量维护国家生态安全的**重要阵地**；坚持“两个毫不动摇”，深入推进“放管服”改革，持续优化营商环境，深化重点领域改革，着力推进产业强链、商贸提质、科技增效、文旅融合、民生改善，将加区打造成为龙江绿色转型发展的宜居宜业宜行宜游宜养**示范区**；积极推进加区与加林局、岭南管委会之间产业深度融合、经济协同发展，强化与周边地区联合发展，发挥加区首府要素资源优势，将加区打造成为辐射带动大兴安岭振兴发展的**新高地**。

**四是描绘了****2035年远景目标。**

到2035年，撑高质量发展的市场体系、产业体系、城乡区域发展体系、绿色发展体系、全面开放体系、民生保障体系基本健全，经济社会更加繁荣，人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强，形成营商环境好、创新能力强、生态环境优、发展活力足的全面振兴全方位振兴新局面，与全国全省全地区一道基本实现社会主义现代化。

**五、规划编制重点任务**

规划紧扣发展的主题，从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，确定了重点任务。**全力打造六个圈，努力建设**现代加区、洁净加区、和谐加区、书香加区、运动加区、智慧加区、活力加区、科教加区、健康加区、公平加区、清风加区、平安加区。

**一是全力打造六个圈。**

**——[建设开放发展、特色突出的高质量产业圈。](#_Toc61383330)**坚持推进生态产业化，着力推进乡村振兴战略，深入推进供给侧结构性改革，着力提升农林特色产业的精深加工水平和产品性能，为满足人民群众日益增长的需要提供更多优质的生态供给，以优质的产品和服务提升加区生态品牌影响力；坚持推进产业生态化，提升园区和企业的基础设施建设水平，推进生态环保技术，减少污染排放，推动加区产业绿色化、生态化发展。 **从五方面发力，**着力培育农林特色产业；着力大力发展通航经济；着力提升产业开放发展能力；着力打造生态转型示范区；着力加快发展数字经济。

**[——积极融入新格局，打造多元融合的高档次商贸服务圈](#_Toc61383336)。**将商贸服务提档升级作为满足人民群众对美好生活的现实需求，提高产业链发展水平，提升城市发展档次和辐射能力的重要抓手，坚持“规范发展、改造提升、引培并重”，将加区打造成为大兴安岭地区的商贸服务引领示范区。**从四方面推动，**[推动传统商贸业提档升级；](#_Toc61383337)[推动金融服务业加速发展；](#_Toc61383338)[推动现代物流业集聚发展；](#_Toc61383339) [推动形成新消费、新业态、新商业模式。](#_Toc61383340)

**——[加快创新驱动发展，建设推动振兴发展的高水平科技圈](#_Toc61383341)。**坚持将科技创新作为引领发展的第一动力，作为破解瓶颈问题、解决生层次矛盾和问题的根本出路，加快推动形成以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，加强企业家队伍和创新人才队伍建设，创建新型合作机制，搭建创新服务平台，推动科技和经济紧密结合，推动企业在共性生产技术、重要关键技术等方面实现新突破。**从五方面提升，** [推动联盟、平台、载体建设；](#_Toc61383342) [提升科技成转移转化水平；](#_Toc61383343) [积极推进企业家培育；](#_Toc61383344)[营造人才发展好氛围；](#_Toc61383345) [积极拓展域外人才合作。](#_Toc61383346)

**[——加快文化旅游产业发展，建设兴安首府高品位文旅圈。](#_Toc61383347)**将生态旅游作为深入贯彻落实并长期践行习近平生态文明思想的重要路径，积极推进林旅为核心、农旅为拓展、文旅为内涵的竞相发展融合发展新格局，推动生态优势转化为发展优势，实现冷热资源互补，将加格达奇区打造成为大兴安岭地区旅游服务核心区、旅游集散地，宜居宜行宜游宜养的全域生态旅游目的地。**打造三个组团。**[打造全域旅游发展新格局](#_Toc61383348)；[加快发展文化产业，建设文旅融合发展组团；](#_Toc61383349)[着力拓展生态功能，打造林旅融合发展组团；](#_Toc61383350)[有序挖掘农业潜力，建设农旅融合发展组团。](#_Toc61383351)

**——[深入践行生态文明理念，打造绿水青山高标准生态圈。](#_Toc61383352)**

[在全面建成小康社会、全面打赢污染防治攻坚战的基础上，实行最严格的生态环境保护制度，构建以改善环境质量为导向，监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系。](#_Toc61383352)**[从四个方面攻关。](#_Toc61383352)**[持续打好蓝天碧水净土保卫战；积极发展清洁能源；提高生活垃圾处理水平；全力推动农村人居环境整治。](#_Toc61383352)

**——坚持推进以人为核心的城镇化，建设高品质生活圈。**城市建管质量关乎人民群众切身利益，在推进以人为核心的新型城镇化道路上，要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的现实需求，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，让人民有更多获得感，为人民创造更加幸福的美好生活。**努力建设六个加区，**扎实推进城市基础设施建设，建设现代加区；扎实推进老旧城区改造，建设洁净加区；扎实推进社区养老托幼服务，建设和谐加区；扎实推进文化事业建设，建设书香加区；扎实推进体育设施建设，建设运动加区；扎实推进城市智能化、精细化管理，建设智慧加区。

**[二是科学统筹国土空间格局，推动城乡区域协调发展。](#_Toc61383364)**

坚持振兴发展和新型城镇化双轮驱动，统筹城乡国土空间开发格局，优化城乡（林场）生产生活生态空间。

**——优化区域空间发展格局。**立足加区生态资源承载能力，坚持分类推进、精准施策。形成主体功能约束有效、国土空间开发有序的发展格局。

**——突出城乡发展定位。**立足中心城区、两乡、四林场、五个基层村的资源禀赋、产业结构，着力提升基础设施建设水平，稳步增强公共服务建设标准，全面改善公共卫生建设质量，推动城乡要素有序流动和一体发展，为坚定不移地实施扩大内需战略，推动以人为本的城镇化提供保障支撑。

**——统筹城乡发展空间。**按照主体功能定位，统筹推进对城乡空间、林区、景区的开发、保护和整治。全面安排，总体布局，强化规划衔接，坚持多规合一，加快形成城乡一体、协调发展的空间格局。

**——全面推进区域协调发展。**全面融入东北地区西部生态经济带建设，推动国有林区、国有林场转型发展。建设政企协商长效机制，增强产业发展、科技创新、金融服务、人才共用和基础设施建设的整体性、协同性，激发加区内生发展动力，加强与发达地区、行业龙头企业、一流高校和科研院所开展高质量的对外合作。

**三是[全面增进民生福祉，提升社会建设水平](#_Toc61383375)。**

坚持以人民为中心，围绕百姓需求，扎实推动创文、创卫工作，切实抓好就业、教育、卫健和社会保障等领域工作，加强培训教育，提升全区党委政府部门的服务意识和服务能力，强化工作的针对性和可行性，切实注重工作成效。

**—— 大力推动就业增收，建设活力加区。**把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标，把稳定和扩大就业作为经济运行合理区间的下限，健全经济发展与就业增长、收入增长联动机制，坚持分类施策，提高劳动参与率，着力培养新的就业增长点，扩大城镇就业规模，统筹城乡就业，保持就业局势稳定。

**——加快教育事业发展，建设科教加区。**坚持育人为本，德育为先，坚持把教育工作作为推动加区振兴发展的重要基石，持续办好人民满意的教育，建立“学校、家庭、社会”协同育人机制，培育全面发展的社会主义建设者和接班人。深入推进素质教育；加强教师队伍建设；补好教育不平衡不充分短板；构建教育科研网络平台；规范教育事业发展。

**—— 推进现代卫生健康事业发展，建设健康加区。**把人民健康放在优先发展战略地位，推动健康关口迁移，促进以治病为中心向以健康为中心转变，全方位、努力全方位全周期保障人民健康。提高疾病预防处置能力；提升加区医疗水平；积极推动“智慧健康”产业发展；

**——全面加强社会保障，建设公平加区。**构建完善的社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，突出制度托底作用。健全返贫监测和帮扶机制。稳步提升社保水平；稳步提升社会保障质量；加大社会保险基金风险防控力度；强化社会福利事业；推动妇儿民生实事全面落实；提升保障房供给水平。

**——提升干部队伍整体服务水平，建设清风加区。**按照党政综合、城建规划、财政金融、科教文卫、农业农村等专业类别，建立干部档案，实行分类管理，建立“一人一策”培养机制。着力抓好年轻干部队伍建设；持续加强干部教育培训工作；加大干部监督管理工作。

**四是统筹发展和安全，建设平安加区。**

坚持国家总体安全观，全面落实好习近平总书记重要指示精神，把安全发展理念贯穿到发展的各个领域。

**——加强国防安全建设。**树牢大国防观，贯彻军民融合发展战略，落实党管武装工作制度，推进国防教育工作开展，加区国防后备力量建设，营造军人受尊崇的氛围，努力建设拥军优属、拥政爱民的“双拥模范城”。

**——加强生态安全建设。**严格落实生态红线，积极推进自然保护区、重点生态功能区、生物多样性保护区，统筹“山水林田湖草”综合治理，建设动态监测平台和应急处置机制，提升自然灾害和病虫害防治水平。

**——加强清洁能源建设。**积极推进天然气管道建设，加强推进大兴安岭供电公司与黑龙江华源公司战略综合合作水平，积极推进电力配套、分布式电源、光伏储能、冷热电三联供多能互补等综合能源项目落地实施，提升清洁能源产业现代化发展水平。

**——加强粮食安全建设。**积极发展加区特色农林产品，更好地满足人民群众生活需要。

**——高质量维护人民生命财产安全。**健全安全生产责任制，加强风险防控。加强生物安全保护，积极推进危险化学品安全整治。提高食品药品等民生直接相关产品和服务的安全保障水平。加强防灾体系建设，统筹提升应急处置能力，提升冲抵影响的应急储备流通水平。

**——推动社会和谐稳定。**加强社区智慧安防建设，提升社会治安水平。持续深入开展扫黑除恶专项斗争和禁毒工作，全面加强社会治安防控体系建设，严密防范打击各类违法犯罪活动，积极营造安定祥和的社会环境。

**六、保障规划实施**

**—— 加强党的全面领导。**充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，提高决策科学化水平，努力贯彻执行党的大政方针，确保规划确定的各项工作得到有效落实。落实全面从严治党主体责任，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持和完善党和国家监督体系，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

**——做好统筹协调。**增强经济社会发展规划的严肃性、权威性，提高约束力、执行力。坚持本规划和部门规划衔接，确保各级各类规划在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，保证规划实施的系统性和连续性。科学编制国土空间规划和各类专项规划，推进规划管理一体化。

**—— 推进社会主义民主政治。**坚持人民当家作主，推进社会主义民主政治法制化、制度化、规范化。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，健全充满活力基层群众自治制度，保证人民依法参与经济社会治理。

**—— 强化组织落实。**建立健全责任明确、分类实施、有效监督的规划实施制度。加强规划实施年度监测分析、中期评估督导；强化监测分析和评估督导结果的应用；完善规划实施监测和评估督导制度。

**—— 完善项目落地机制。**强化重大工程和项目支撑。突出重大工程、重大项目在经济社会发展中的载体作用，健全项目推进协调服务机制，构建重大项目开发策划体系，建立区级重大项目储备库；强化政策和资金保障。

“十四五”是加区振兴发展的重要时期，全区各乡村（林场）、各部门要做好规划的制定和实施，抢抓机遇，主动作为，戮力同心，励精图治，全力破除制约发展的一切障碍，充分调动一切力量，肩负起振兴发展重要任务，引领带动加格达奇区高质量发展。