

# 加格达奇区国土空间生态修复规划 (2021—2035年)

加格达奇区人民政府

二〇二五年十月

## 前 言

为深入贯彻习近平生态文明思想，践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，全面落实党中央、国务院、省委、省政府和大兴安岭地区重大决策部署，规范有序推进国土空间生态修复，促进人与自然和谐共生和生态文明体系建设，立足维护国家“五大安全”战略定位，落实行署“六个兴安”以及呼中“十四五”规划的相关内容，依据黑龙江省自然资源厅《关于开展市县国土空间生态修复规划编制工作的通知》（〔2021〕-1266）、《黑龙江省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》《市县级国土空间生态修复规划编制指南》（D/T1101-2024）、《大兴安岭地区国土空间生态修复规划（2021-2035年）》《呼中区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《呼中区国土空间总体规划（2021-2035年）》，编制《呼中区国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》主要阐述规划期内全区国土空间生态修复战略，确定国土空间生态修复的基本原则、目标任务与方针政策，构建了国土空间修复总体格局，统筹安排全域、全要素各项国土空间生态修复活动，明确国土空间生态修复重点区域和重点工程，是加格达奇区实施国土空间生态保护修复的基本依据、空间指引和行动指南。

《规划》期限为2021-2035年，基准年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年，规划范围与国土

空间规划一致，为加格达奇区 1358.59 平方公里全部国土空间。

## 目 录

<b>第一章 区域现状与形势</b> .....	1
第一节 自然地理和生态现状 .....	1
第二节 生态修复工作成效与问题 .....	5
第三节 机遇与挑战 .....	11
<b>第二章 分析与评价</b> .....	16
第一节 基础分析 .....	16
第二节 综合评价 .....	16
<b>第三章 总体要求</b> .....	19
第一节 指导思想 .....	19
第二节 基本原则 .....	19
第三节 规划目标 .....	21
第四节 指标体系 .....	22
<b>第四章 生态修复布局</b> .....	23
第一节 总体格局 .....	23
第二节 生态修复分区 .....	24
第三节 生态修复重点区域 .....	25
<b>第五章 主要任务</b> .....	27
第一节 重要生态廊道和生态网格构建 .....	27
第二节 生态空间生态修复 .....	27
第三节 农业空间生态修复 .....	29
第四节 城镇空间生态修复 .....	31

第五节 三类空间相邻或冲突区域生态修复 .....	33
<b>第六章 规划实施安排 .....</b>	<b>35</b>
第一节 生态修复对策 .....	35
第二节 重点项目部署 .....	38
第三节 时序安排 .....	39
第四节 资金测算 .....	39
<b>第七章 综合效益分析 .....</b>	<b>42</b>
第一节 生态效益 .....	42
第二节 社会效益 .....	43
第三节 经济效益 .....	44
<b>第八章 保障机制 .....</b>	<b>46</b>
第一节 创新体制机制 .....	46
第二节 建立政策体系 .....	48
第三节 落实规划传导 .....	49
第四节 强化资金保障 .....	49
第五节 加强科技支撑 .....	52
第六节 严格评估监管 .....	52
第七节 鼓励公众参与 .....	53
<b>第九章 规划创新 .....</b>	<b>55</b>
<b>附表 .....</b>	<b>56</b>

# 第一章 区域现状与形势

## 第一节 自然地理和生态现状

### 一、自然条件

#### 1. 区域位置

加格达奇区地处黑龙江省西北部，位于大兴安岭地区最南部，是大兴安岭地区行政公署首府所在地，也是国家林草局直属企业大兴安岭林业集团公司总部所在地、大兴安岭军分区和齐齐哈尔铁路分局加格达奇办事处所在地；是大兴安岭地区的政治、经济、文化中心和重要交通枢纽，素有“林海明珠”“新兴林城”和“万里兴安第一城”之称。加格达奇区行政区划位于内蒙古自治区呼伦贝尔市鄂伦春自治旗境内，现归黑龙江省大兴安岭地区管辖，地理坐标为东经 123°46'-124°26'，北纬 50°24'-50°35'，总面积 1358.59 平方公里。

#### 2. 地形地貌

加格达奇区地处大兴安岭山脉中部，山势平缓，起伏不大，属低山丘陵地带。地势西北高，东南低，低山丘陵分布在城区的周围，大部分冰川分布在甘河南北两岸。海拔一般在 400 至 600 米；最高海拔为 814 米，位于西部边界上；最低海拔为 326 米，位于东南甘河沿岸；平均海拔为 472 米，平均起伏量为 192 米。区域内地貌呈长期稳定状态，但寒冻风化和剥蚀作用仍在继续。根据地貌成因不同，加格达奇区

分为堆积地形、剥蚀堆积地形—缓坡、构造剥蚀地形—低山三个地貌单元。

### 3.气候条件

加格达奇区属于寒温带大陆性季风气候。总的气候特征为：冬季漫长高寒，被称为“高寒禁区”；夏季短暂温凉；春秋分明少雨，多高火险天气。昼夜温差大，光照充足，雨热同季，冷空气活动频繁，无霜期短，仅为 85 天至 130 天，灾害性天气时有发生。历年平均气温为 $-1.2^{\circ}\text{C}$ ，历年极端最高温度为 $37.3^{\circ}\text{C}$ ，极端最低温度为 $-45.4^{\circ}\text{C}$ 。平均年降水量为 494.8 毫米，雨、雪季节较分明。全年各月均以静风和西北风为主，历年平均风速为 2.3 米/秒，自然最大风速为 21.0 米/秒。

### 4.水文地质

加格达奇区位于甘河中游，整个加格达奇区唯一的地表水资源就是境内只有 55 公里长的甘河，河段内主要支流有：塔列图河、额尔格奇河、克尔铁特河、加格达奇河。甘河发源于大兴安岭东麓雉鸡山，由西向东在城区南部流经加格达奇主城区后折向南，于柳家屯下游 15 公里处汇入嫩江，是嫩江上游右岸第一大支流，全长 490 公里，流域面积 19665 平方公里。甘河一般在 4 月下旬开河，11 月中旬封河，多年平均流量为 59.95 立方米/秒，50 年一遇洪水流量为 3854 立方米/秒，最枯流量为 0.42 立方米/秒。

加格达奇区域内按成因类型及从老到新顺序可分为下

更新统坡残积层；中更新统冰水沉积层；全新统冲积层。海西期岩浆岩在加格达奇区域广泛出露，构成第四系的基底，主要为花岗闪长岩，局部相变为石英闪长岩。与岩体有关的岩脉有石英斑岩、长石斑岩和闪长玢岩等。

## 5. 土壤植被

加格达奇区域内的土壤形成经历漫长的地质年代。主要是第四纪冰川期作用奠定了现代地貌，裸露的海西期岩浆岩开始风化为母质，母质继续长期经过气候、生物、地形、时间等因素的综合作用，形成了加格达奇区域内的现代土壤的类型。根据区内土壤类型的不同，按全国土壤分类系统，采用土类、亚类、土属和土种四级分类法。可将全区土壤分为4个土类、6个亚类、6个土属和16个土种。

加格达奇区地处寒温带，森林植被属泛北极植物区，欧亚森林植物亚区，是东西伯利亚明亮针叶林向南延伸区域。原始森林植被以兴安落叶松为优势的寒温带明亮针叶林为主体。

## 二、自然资源

加格达奇区资源丰富，物产丰饶，生态环境优越，森林覆盖率达到66.22%，境内四分之三的土地为森林、草原、湿地和水域所覆盖，天蓝、地净、水清，是国家级生态示范区一大小兴安岭生态功能区的一部分。

大兴安岭林区是国内最大、最丰富的寒温带生物基因库，

拥有野生植物 966 种、野生动物 320 种，其中可开发利用经济植物 540 种。野生蓝莓是享誉世界的五大保健食品之一，储量占全国的 90%、世界的 30%，被称为“中国的野生蓝莓之乡”。各类菌类资源优势突出，黑木耳品质极佳，野生灵芝、猴头等菌类在国内有极高声誉。同时，黄芪、苍术、五味子、灵芝等野生药材较为丰富，蕴藏量达 200 万吨，是我国最大的寒温带天然药库。

### 1. 山林

加格达奇地处大兴安岭山脉中部，山势平缓，起伏不大，属低山丘陵地带。加格达奇区是鄂伦春语，意思是“有樟子松的地方”。这里原是一片深山谷岭，树木苍茫的原始森林，山多林茂、资源丰富。主要树种有落叶松、樟子松、桦树、山杨、柳树、柞树等，其中桦树蓄积量最多。

### 2. 水系

加格达奇区域内主要水系为甘河和额尔格奇河，这两条河流贯穿全区。甘河由中西部流入区域中心并向南流出，其中西南部塔列图河在南部区域汇入甘河。额尔格奇河从北部向南部流出，其中多条支流汇入其中，加格达奇区境内水系发达、水资源丰富，湿地遍布整个区域。

### 3. 物种

加格达奇区植被属寒温带针叶林区大兴安岭山地寒温带针叶林带，是西伯利亚山地针叶林的南延部分，由于气候条件的影响，境内植物种类较贫乏，高等植物仅有 600 多种。

以达乌尔植物区系为主，有少量的长白植物区系和内蒙古植物区系分布。加格达奇区的主要树种有落叶松、樟子松、桦树、山杨、柳树、柞树、云杉等几十种，其中桦树蓄积量最多。山林中土特产品有都柿、蘑菇、木耳、猴头、牙格达、刺玫果、野生蓝莓、红豆等。药材有黄芪、党参、五味子、百里香、轮叶沙参、细叶柴胡等。

加格达奇区野生动物种类繁多，有棕熊、野猪、马鹿、狍子、水獭、狐狸、山鸡、飞龙等珍奇野生动物；水产品有鲫鱼、鲤鱼、白鲢鱼、哲罗鱼、细鳞鱼、重唇等。

#### 4.矿产

加格达奇区已发现各类矿产有：铁、铜、铅、锌、钼、银、饰面用大理岩、建筑用花岗岩、建筑用闪长岩、建筑用砂、砖瓦用黏土和矿泉水，共计 12 种（含亚种）。矿产地 11 处。其中，饰面用大理岩查明资源储量 7560 立方米，建筑用闪长岩矿山占用资源储量 89697 立方米，建筑用花岗石矿山占用资源储量 92082 立方米。

加格达奇区矿产资源特点：已发现的矿产地（11 处）和矿产种类（12 种）较少，矿产地为矿点或矿化点；开发利用程度低，矿山数量少，生产矿山仅有一处采石场。加格达奇区矿产资源有白云石、石墨和沙金等，都具有极大的开发潜力。

## 第二节 生态修复工作成效与问题

## 一、生态修复成效

### 1. 森林保育工作成果显著

#### （1）停止采伐、推进天然林保护工程

自2014年大兴安岭地区停止商业性木材采伐以来，加格达奇区全面禁止了樟子松采伐，切实强化了“三总量”管理，森林资源监督机制逐步健全，林地管理力度不断加大，加大了对非法破坏森林、林地行为的打击力度。加格达奇区持续推进天然林保护工程，充分结合保护森林资源“十三五”专项行动等，目前森林覆盖率已达到66.22%，森林蓄积量达到0.0665亿立方米。

#### （2）保护森林资源，健全森林防灾体系

深入开展毁林开荒、砂金禁采等专项整治，保护森林环境幼龄林抚育、人工造林、补植补造、育苗，栽植本地树种，改造林分结构，提高林木的产量和林分蓄积量，森林质量显著提升，改造升级管护站，资源管护能力不断提升；在保护森林生态安全的前提下，积极探索林下经济等新开发模式，以各个森林资源管护区为重要探索基地，因地制宜发展林产业，兼顾了森林生态效益和林产经济效益；森林防火工作持续落实，坚持防火检查督查，部署落实“三清”大排查、

“清明节”战役、五月攻坚战、六月决胜战、金秋保卫战等森林防火任务，强化火源管控，建设林火阻隔系统，实施健全完善森林防火体系。建设林业有害生物防治体系，组建队伍，基础设施建设，基本形成监测预报、检疫检验、除害处

理、信息采集等防控体系。通过以上开展的积极保护活动，加格达奇区的森林保育成果较为显著。

## 2. 河流域治理工作取得优异成绩

### （1）“三河”治理创优良生态环境

2018年加格达奇区结合区域实际，开展了“三河”治理工作，将区域甘河、东小河、西小河纳入年度生态环境整治重点，坚持综合施策、分步推进的治理原则，组织开展甘河、东小河、西小河“三河”治理攻坚战，努力创建优良的河流生态环境。

加格达奇区全面停止了甘河的采沙活动，对城市水源地等重点河段设立了防护网，将南部圈河区域规划为湿地公园，实行项目管理，对沙滩进行了植被恢复。突出流经居民区“东、西小河”的整治工作，实施东、西小河河道及两侧的环境保洁的改革工作，实现了东、西小河治理工作的破题。

### （2）甘河划定河道管理范围和水利工程管理范围

2019年加格达奇区发布了《关于甘河划定河道管理范围和水利工程管理范围的通告》，通告中要求在河道管理范围中禁止修建围堤、种植高秆农作物、设置拦河渔具、弃置矿渣、排放污染水体的物体等一系列污染水体、危害河流的行为。

为有效掌控生态建设主动权，加格达奇区全面推进“河长制”的落实，建立了区、乡、村三级河长体系，确保“河长制”工作顺利实施。建立健全巡河工作制度，推动各级河

长对管辖的河道进行定期巡察、全程踏勘，组织开展联合执法，推动了区域河流的保护和治理工作。经过一系列的河流治理与管理措施，区域内的河流水域得到了有效的保护和治理，水质得到了极大的改善。

### 3.湿地恢复与保护获取高度评价

随着国家政策的推行，加格达奇区对湿地修复与保护开展了一系列的有效工作，其中加格达奇林业局甘河国家湿地公园（试点）建设已经完成了国家湿地公园验收组的验收工作，验收组在听取了甘河国家湿地公园建设情况汇报后，对湿地恢复与保护、甘河湿地公园设施建设等方面取得的成就给予了高度的评价。

### 4.城乡人居环境质量逐步提升

加格达奇区加快推进乡村振兴工作，在农村基础设施建设、基本公共服务保障、人居环境整治、文明乡村新风创建等方面有新成效，重点在“厕所革命”、农村生活垃圾和污水治理、村容村貌整治等工作上下功夫，动员各方力量，整合各种资源，强化各项政策措施，强力推进乡村振兴建设，实现产业兴、百姓富、乡村美。

全区确立创文创卫目标，集中会战、专项整治、拆违攻坚，整改销号农村饮水安全问题 15 个、甘河“四乱”问题 11 个，拆除违建 1383 处，共 29636m<sup>2</sup>，灭迹应拆未拆平房 510 户，共 25921m<sup>2</sup>，取缔 6 个、整治整改 7 个集贸市场和商业街区，整治规范 33 家废品收购站，清理各类僵尸车 1267

台，清理绿地“小菜园”890个，城乡环境实现质的跃升。

### 5. 矿山地质环境明显改善

推进矿山生态修复治理，采取地貌重塑、土壤重构、植被重建、景观再现、生物多样性重组等措施，将矿山地质环境保护与治理恢复贯穿于矿山建设、生产、闭坑全过程，保障矿山地质环境得到有效保护与治理恢复。

历史遗留矿山修复效果明显。根据大兴安岭地区历史遗留矿山生态修复治理行动计划任务分解表逐年度、逐矿山推进、完成历史遗留矿山的修复治理工作。加格达奇区历史遗留矿山共计8处，总面积17.50公顷。

## 二、生态修复问题识别

### 1. 生态空间问题

森林资源减少。加区的森林资源在历史上曾一再遭受破坏，使森林景观与结构发生了很大变化，20世纪初期就开始了森林采伐活动，加上森林火灾、雪灾、林木病虫害等自然灾害时有发生，气候变暖，致使原始林相演替为以白桦、山杨、柞树为主的天然次生林。保持原始植被景观的仅存于交通不便的边缘区域。在大片火烧迹地和采伐迹地上侵入柞树、山杨、桦树，形成了现在的阔叶次生林及山地草原化的植被特点。

生物多样性降低。森林植被和原始景观的破坏，使得区域生物多样性受到严重威胁，野生动物生存的空间越来越小，

越来越多的常见物种变为珍稀、濒危物种。由于加区地处高寒地区，林木生长缓慢，人工林成林需要漫长的过程，因此森林植被一旦遭受破坏，恢复难度很大，生物多样性的恢复更加困难。水土流失和土地沙化加剧。森林植被的破坏，同时造成水土流失加剧，引发涵养水分能力减弱，生态功能退化严重。

## 2.农业空间问题

加格达奇区的耕地主要分布在全区上半部及右侧区域，沿河道两侧分布，农业种植中使用的农药化肥会对水源造成污染，如何有效地防止水源污染成为一个重要的问题。

农村建设用地集约节约程度低，居民住宅分布零散，基础设施配备不完善，生活污水、垃圾不能得到及时有效地处理，对生态环境造成污染，人居环境品质不高，也进一步制约了乡村发展。

## 3.城镇空间问题

土地利用不尽合理，城市建设主要用地比例失调。人均建设用地过大。城市边缘地区仍存在一些棚户区，这些地区缺乏相应配套的公共服务设施及基础设施，居住环境质量较差。公共管理与公共服务设施用地不够完善，缺乏特色，现有的金融、文化娱乐、市场等用地及项目设施主要集中于中心区，其他片区缺乏，不能满足实际发展的需要。工业用地布局零乱，二类三类有污染的工业与居住用地混杂，对居住环境造成一定程度的污染。

### 第三节 机遇与挑战

#### 一、面临机遇

##### 1. 符合国家发展大趋势

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视生态文明建设，习近平总书记系列重要讲话高度强调绿色发展，为生态环境保护指明了方向；党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，将绿色发展作为新发展理念的重要内容，确定生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题，为深入推进生态文明建设提供了根本遵循和行动指南。生态保护体制改革各项任务和措施陆续出台，在《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划》中，大兴安岭地区是国家“两屏三带”中东北森林带的重要组成部分，加格达奇区应坚持以“森林是陆地生态系统的主体和重要资源，是人类生存发展的重要保障”，立足国家重点生态功能区，全面加强森林、河湖、湿地等生态系统的保护，把握生态环境保护与经济发展的关系，坚持践行“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”的理念，坚定不移走生态优先、绿色低碳发展之路，为筑牢东北森林屏障夯实基础。

##### 2. 走向绿色发展、持续发展的新道路

加格达奇区地处大兴安岭山脉东南坡，西南大部与内蒙古自治区呼伦贝尔市鄂伦春旗接壤，是大兴安岭地区交通枢

纽的核心。加格达奇区生态环境优越，境内四分之三的土地为森林、草原、湿地和水域所覆盖，天蓝、地净、水清，是生态旅游的天选之地，加强加格达奇与东三省和内蒙古自治区的旅游产业的合作与开发，推动全域旅游发展。依托森林、草原等资源类型，共同打造大东北旅游品牌，合作开发生态、历史、少数民族风情等特色休闲度假旅游产品，联合推广跨区域旅游精品线路。

加格达奇区资源丰富，物产丰饶。产量突出的野生蓝莓是享誉世界的五大保健食品之一。各类菌类资源优势突出，黑木耳品质极佳，野生灵芝、猴头等菌类在国内有极高声誉。同时，黄芪、苍术、五味子、灵芝等野生药材较为丰富。依托丰富的自然资源主动承接黑龙江省资源型产业转移。重点承接森林食品加工、绿色食品加工、生物医药等生态型产业项目，提高与周边地区的产业发展水平，推动区域产业结构升级。走绿色发展、可持续发展的新道路。

### 3. 筑牢祖国北方绿色生态屏障，强化森林抚育和经营

在生态建设上，战略重点开始由资源保护向生态修复转变，全面停止主伐生产后全面进入实施森林抚育和经营的生态修复期。准确把握国家在加格达奇区实施的生态保护与经济转型两大机遇，加大森林资源管理力度，加快森林资源培育步伐，建设生态文明、维护生态安全。

### 4. 民众环境保护意识提升，生态保护合力逐渐形成

随着社会经济的发展和人民生活水平的提高，公众生态

环境意识明显增强，维护生态环境权益的呼声越来越高，对于提高生产生活环境质量的期望也越来越迫切，对生态环境管理能力和水平提出更高的要求。公民环境意识的提高将促进政府加大环保投入，提高生态环境管理能力和水平，有利于形成全社会的合力与共识，改善生态环境质量，以不断满足人民日益增长的环境需求。

## 二、存在挑战

### 1.一体化保护和修复的要求更高

生态保护修复工作统筹兼顾、整体布局的协调性不足，科学开展国土空间生态修复，需要遵循山水林田湖草生命共同体理念，以自然为本，遵循自然格局，统筹布局、保护优先、绿色发展，对全区的山水林田湖草一体化生态保护和修复要求更高。

### 2.生态保护修复措施和机制不够完善

大兴安岭是松嫩平原的天然屏障，国家已将大兴安岭林区列入实施天然林保护工程，《黑龙江省大小兴安岭生态功能保护区划》将加格达奇区划入天然林保护和森林资源恢复重点治理区，《黑龙江省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》将加格达奇区划分为嫩江源头水源涵养与生物多样性维护区，湿地生态系统的修复治理区，湿地和森林生态系统保护的管理机制还不够完善，保护修复的措施还有待提升。

其一因加格达奇区是寒温带气候，属于高寒地区，目前

天然林保护和修复主要面临的问题是生长季短，林木生长缓慢，原始针叶林面积及成熟林比例减少，大部分森林由杨树、桦树等次生阔叶林代替，林分质量下降。亟须探索新的保护修复措施，建立完善的保护管理体制。

其二因甘河国家湿地公园与城镇开发边界紧邻，城镇化的快速发展给湿地生态系统的保护与修复带来了极大的压力，建立完善的保护管理体制至关重要。

### 3.如何协调生态保护修复与社会经济发展之间的关系

目前生态保护和修复管理体制还不健全，生态保护和修复的措施还有待提升和创新，随着社会经济不断发展，如何协调生态保护修复与社会经济发展之间的关系，亟须解决。如何将绿水青山、冰天雪地转化为金山银山的道路还在探索中。

### 4.森林防火工作难度较大

森林火灾危害重大，尽管森林火灾呈逐年递减趋势，但是森林防火依旧是加格达奇较大的灾害风险，是加格达奇工作的重中之重。目前森林防火存在的主要问题有：

#### （1）火源管控难度大

加格达奇区施业区面积广、地形复杂，且森林覆盖率高，火源防控点多、线长，管控难度较大。特别是春秋季节干旱少雨，高火险天气频繁，加之人为活动（如祭祀、旅游、农事用火等）增加，火源管理压力显著。尽管通过“一盒火”、跟班作业等制度加强管控，但外来务工人员、旅游人员等重

点人群的监管仍需持续强化。

### （2）防火基础设施老化

全面停止主伐后，林区道路因缺乏及时养护而退化严重，部分路段车辆通行困难，甚至无法正常使用。一旦发生火灾，扑火队伍可能因交通不便无法快速投送，延误最佳扑救时机，易使小火酿成大灾。此外，部分防火设施（如瞭望塔、检查站）需定期维护以确保功能完好。

### （3）专业力量不足

随着采伐结束，原有扑火人员（多为林场青壮劳力）因失去经济来源大量外流，导致林场扑火人员难组织，专业队伍面临人员短缺问题。尽管已组建专业森林消防队和半专业队伍，但人员稳定性与实战能力仍需通过高强度训练提升。

## 第二章 分析与评价

### 第一节 基础分析

加格达奇区现状林地面积为 89962.24 公顷，森林覆盖率为 66.22%。森林资源丰富，林木在全区均有分布，主要密集区分布在南部和北部。区域内无天然牧草地和人工牧草地，其他草地面积为 1094.83 公顷。加格达奇区湿地资源占全区国土总面积的 15.20%；湿地资源分布区域主要集中在加格达奇甘河国家湿地公园，有河流湿地、沼泽湿地 2 个主要湿地类型。水域面积达 1529.46 公顷，占全区国土总面积 1.13%，主要是甘河和额尔格奇河，塔列图河、克尔铁特河和其他小流域河流最终在区域内汇入甘河和额尔格奇河，水系分布较广，遍布全区。加格达奇区自然保护区总面积 9207.10 公顷，其中黑龙江加格达奇国家森林公园面积 7162.18 公顷，坐落在西南部的东风林场森林密集区，黑龙江甘河国家湿地公园面积 2044.92 公顷，是湿地和水源涵养的重点保护区，位于该区的西部中间区域。耕地面积为 18153.01 公顷，以旱地为主，主要分布在加格达奇区东部。建设用地面积为 3638.61 公顷，占全区国土总面积的 2.68%，建设用地分布比较集中，主要集中在加格达奇区市属范围内。

### 第二节 综合评价

#### 一、生态系统服务功能重要性评价

生态系统服务功能的重要区为主，生态系统服务功能的极重要区遍布较广。在水源涵养、水土保持、生物多样性维护、防风固沙功能重要性评价结果基础上，取各项结果的最高等级作为生态系统服务功能重要性评价结果。生态系统服务功能的重要区面积为 714.90 平方公里，占国土总面积 52.62%，面积较大，生态系统服务功能的重要区分布在均匀分布在全区。生态系统服务功能的极重要区面积为 262.85 平方公里，占国土总面积 19.35%。生态系统服务功能的极重要区遍布较广，较为集中的区域分布在甘河沿岸。

无生态极脆弱区，生态中度脆弱区集中面积小。加格达奇区生态脆弱性通过水土流失脆弱性、沙化脆弱性两项评价集成得到。加格达奇区范围内无生态极脆弱区，生态中度脆弱区面积为 11.03 平方公里，占国土总面积的 0.81%，主要集中在加格达奇区白桦乡，甘河流域。

## 二、农业适宜性评价

农业适宜性评价是通过将干旱、地形坡度大于 25°、土壤肥力差、光热条件不能满足作物一年一熟、土壤污染物含量大于风险控制值的区域，确定为农业生产不适宜区，最终得出加格达奇区农业生产不适宜区面积为 24.03 平方公里，农业生产一般适宜区面积为 476.96 平方公里，农业生产适宜区面积为 594.97 平方公里。

通过评价得出加格达奇区农业适宜区规模为 594.97 平

方公里，占 35.83%，不适宜区规模为 24.03 平方公里，占 1.27%，一般适宜区规模为 476.96 平方公里，占 29.30%。其中白桦乡种植适宜区面积最大，为 323.51 平方公里；其次为加北乡、加格达奇市属，面积分别为 238.02 平方公里、33.44 平方公里。

### 三、城镇适宜性评价

城镇建设不适宜区划分将土地资源单项评价结果、水资源单项评价结果和灾害单项评价结果中得分值为 0 的用地，作为城镇建设不适宜区的结果。城镇建设适宜区划分基于土地资源单项评价结果、水资源单项评价结果、灾害单项评价结果、区位优势单项评价结果，综合打分划分城镇建设适宜区的等级。按照得分 $\geq 14$ 分、11-13分、8-10分、 $< 8$ 分，划分适宜性等级为高、较高、一般、较低 4 个等级。对适宜性划分结果进行专家校验，综合判断评价结果与实际状况的相符性。对明显不符合实际的，应开展必要的现场核查校验与优化。

评价后加格达奇区城镇建设适宜区面积 1037.98 平方公里，占总用地 76.40%，主要分布在白桦乡，其次是加北乡，最少的加格达奇市属，城镇建设不适宜区的面积为 57.98 平方公里，占总用地 4.27%，主要分布在白桦乡，其次是加北乡，加格达奇市属不适宜区面积最小，面积为 0.02 公顷。

## 第三章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记对东北地区及我省重要讲话精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山的理念，坚持新发展理念，坚持人与自然和谐共生，以全面提升全区生态安全屏障质量、促进生态系统良性循环和永续利用为目标，以山水林田湖草系统保护修复为主线，着力完善体制机制，科学布局和组织实施重要生态系统保护修复重大工程，着力提高生态系统自我修复能力，切实增强生态系统稳定性，显著提升生态系统功能，扩大优质生态产品供给，推进形成生态保护和修复新格局。为维护国家生态安全、粮食安全，推进生态系统治理体系和治理能力现代化、加快建设美丽兴安奠定坚实生态基础。

### 第二节 基本原则

#### 一、战略引领、科学编制

以加格达奇区国土空间规划为统领，以国家、省和地区政策法规、技术规程要求为依据。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，充分发挥生态系统自然修复能力；坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，遵循生态系统演替规律和

内在机理；坚持依水而定、量水而行，统筹山水林田湖草系统保护修复，提升生态系统质量和稳定性；坚持创新和推广先进技术，强化科技服务和配套措施保障，提高生态修复成效。

## **二、统筹协调，加强衔接**

统筹考虑自然生态各要素与农田、城市人工生态系统之间的协调性，注重山上山下、岸上岸下、上游下游河流湿地等的系统性，体现综合治理，突出整体效益。与国家及区域重大战略、国土空间总体规划和国家重大生态修复规划衔接。

## **三、分区施治，突出重点**

充分考虑全区生态区域特点，因地制宜，综合施策，分区治理，采取保护、修复与建设措施，围绕东北森林带生态保护和修复重大工程建设规划涉及我区的任务和突出问题，结合省级生态修复分区确定的二级分区筑牢嫩江源头水源保护与生物多样性保护屏障，统筹安排国土空间生态修复工程。

## **四、充分论证，公众参与**

坚持“开门编规划”、建立跨部门多领域合作编制工作机制，建立由地级自然资源主管部门牵头，发改、财政、生态环境、水务、住房和城乡建设、农业农村、林草等相关部门参与的规划编制工作协调机制，及时协调解决编制中的重

大问题。加大科技和专业技术力量投入，确保规划科学、实用、有技术含量。

### 第三节 规划目标

#### 一、总体目标

充分发挥生态资源优势，打造生态旅游，重点发展绿色生态产业，建成中国东北部绿色产业基地和中国生态旅游名市。高质量保护历史文化景观遗址和高品质打造生态宜居的山水园林城市，促进绿色低碳生产生活方式的基本形成，城乡人居环境明显改善。促进经济社会发展全面绿色转型，将加格达奇建设为人与自然和谐共生的现代化生态城市。

#### 二、阶段目标

到 2025 年，重要生态系统保护与修复重大工程有序推进，重要生态问题得到有效遏制，解决一批重点区域的核心生态问题。严格落实“三区三线”划定，强化农业灌溉技术，提高农业水资源利用效率，挖掘种植业生产潜力，优化种植业空间布局；完善湿地保护措施，完成矿山、重点区域、重要保护红线等相关内容的管控，加强嫩江上游水源地、东北森林带生态安全的保护，促进资源合理高效利用，完成产业结构和布局的优化；生态产品价值实现机制试点取得明显成效；建立生态保护制度，使能源资源配置更加合理，绿色低碳生产生活方式基本形成，低碳城市特色更加彰显，城乡人

居环境明显改善。

到 2030 年，全面启动实施各项保护修复项目，强化工程质量控制，完成一批保护修复工程项目，重要区域内突出的生态问题基本解决，重要生态系统质量不断提升，生态系统服务功能大幅提高。生态修复能力建设成效显著，生态产品供给能力显著提升，以文旅、绿色产业新业态为主导的乡村三产融合进一步发展，生态产品价值实现机制基本建立，城市韧性大幅增强，生态宜居的山水园林城市逐步呈现。

到 2035 年，重要生态系统保护与修复重大工程全面完成，生态系统服务功能健全，森林屏障、水源涵养、生物多样性得到有效维护，生态系统固碳效果显著，生态产品价值实现工作取得显著成效，高品质的城乡人居环境全面塑成，绿色产业基地和中国生态旅游名市基本建成，人与自然和谐共生的现代化美丽加格达奇基本实现。

#### 第四节 指标体系

以山水林田湖草沙一体化保护修复为主线，结合《市县级国土空间生态修复规划编制指南》，构建生态质量、修复治理二类12项指标体系，详细指标见附表1。

## 第四章 生态修复布局

### 第一节 总体格局

充分尊重加格达奇区自然地理格局，从生态、产业、文旅、区位四个角度，确定加格达奇区的城市职能为黑龙江省生态文明城市发展示范区、黑龙江省绿色、寒地产业示范基地、大兴安岭地区生态文化旅游目的地和集散中心、黑龙江省与内蒙古自治区的重要交通节点。落实省、地区国土空间生态修复规划和国土空间总体规划所确定的生态安全格局，践行生态文明理念，立足区域生态安全，基于生态空间识别，统筹全域生态要素，以山为屏，以水为脉。构建“一屏、两廊、两核、多网络”的国土空间生态保护修复格局，形成人水相依、城水相融的整体生态环境。

“一屏”：是指绿色生态屏障，构筑围绕着加格达奇区的以山体林地为主体，依托黑龙江省加格达奇国家森林公园形成的生态安全屏障，构建多层次、多功能的保护生物多样性、涵养水源及防风固沙的绿色生态屏障。

“两廊”：指贯穿全区的两条蓝色河流廊道，分别为甘河以及额尔格奇河两条河流，以生态保育为核心，强化水体优化提质以及公共空间连通、环境景观塑造等复合功能的植入，打造蓝色生态廊道。

“两核”：指黑龙江甘河国家湿地公园及黑龙江加格达奇国家森林公园核心保护区。

“多网络”：以贯穿区域的 G111 和 G331 “醉美龙江”边防路主轴线，加快建设两条生态经济走廊，同时结合区内主要甘河等水系及各乡镇间衔接道路打造多级次级廊道，构建区域生态网络体系。

## 第二节 生态修复分区

根据《大兴安岭地区国土空间生态修复规划（2021-2035年）》，确定加格达奇区全域为嫩江上游水源涵养与人居环境提升修复区。

### 一、区域范围

本区域范围包括加格达奇区全域即加格达奇市属、东山镇、长虹镇、加北乡、白桦乡及大兴安岭集团公司下属加格达奇林业局管辖范围。

### 二、自然生态状况及主要问题

本区域生态环境优越，生态资源富集，拥有黑龙江加格达奇国家森林公园、黑龙江甘河国家湿地公园2个国家级自然保护地。区内有保存完整的寒温带典型沼泽湿地原生生态系统，是国家重要湿地嫩江源湿地的重要组成部分。

由于以往长期的过量采伐，区域内森林、河湖、湿地、土壤等生态系统功能呈现不同程度的退化，主要表现在森林生态机能减退、水环境质量降低、湿地面积萎缩、水土流失、土壤功能退化以及生物多样性减少等；区内公共设施覆盖率

较低，基础设施及社会服务设施配套不足，服务设施规模较小，人居环境有待提升。

### 三、生态修复主攻方向

主要以加强森林资源培育及质量提升、自然保护区维护、水土保持修复为主攻方向。保护寒温带典型针叶林生态系统和高纬度悠久冻土，保护原始林、天然林、公益林，实施森林资源保护和培育工程，封育抚育相结合，通过封山育林、改造培育、促进更新、退化林修复、森林抚育等措施，系统修复受损森林资源，提高森林蓄积量，增强天然林和湿地生态系统功能稳定性；加强甘河及额尔格奇河流域山水林田湖草一体化生态修复工程，推进中小河流综合整治工程；加强水土流失预防与治理，农田侵蚀沟治理、河道清淤、堤防加固等工程，提高水土保持能力；建设高标准农田，提高耕地质量；以各类自然公园为补充构建功能完善的自然保护地体系，加强自然保护地核心保护区管控。

### 第三节 生态修复重点区域

将全区生态保护红线、生态保护网络构建中的基础生态屏障、核心源地和重要生态廊道、关键生态节点，生态系统服务重要性高、生态敏感性高或生态系统恢复力弱的区域，地区国土空间生态修复规划确定的重点区域、自然保护地、生态保护红线，以及对区域生态安全有重大影响的关键地区和全区生态问题诊断中迫切修复的区域，划为全区生态修复

重点区域。将全区生态修复重点区域划分为森林生态系统保护与修复重点区、自然保护地体系建设重点区、生物多样性资源保护重点区、流域水环境治理重点区、土地综合整治重点区及人居环境整治提升重点区5类生态修复重点区域。

**森林生态系统保护与修复重点区。**涉及加北乡、白桦乡。区域重点实施低产低效林改造和中、幼龄林抚育工程，提高森林质量，增加林木多样性，提升森林生态系统功能。

**自然保护地体系建设重点区。**主要位于加格达奇市属、加北乡、白桦乡。区域重点实施完善基础设施建设、保护区修复与保护、优化布局、科研监测等保护工程。

**表4-1 自然保护地一览表**

序号	名称	保护区范围所在行政区	保护区类型	总面积（公顷）	级别
1	黑龙江甘河国家湿地公园	加格达奇市属、加北乡、白桦乡	自然公园	2044.92	国家级
2	黑龙江加格达奇国家森林公园	加北乡	自然公园	7162.18	国家级

**土地综合整治重点区：**土地综合整治重点区域主要分布在加北乡。区域重点实施高标准农田建设工程。

**流域水环境治理重点区。**主要分布于甘河及额尔格奇河流域。区域重点实施河道疏浚治理、侵蚀沟治理、水土流失防治以及山水林田湖草一体化修复等。

**人居环境整治提升重点区。**主要涉及加格达奇市属。区域重点实施推进城镇生活污水治理、垃圾分类处理、污水处理厂提标改造以及相应基础设施修建等工程。

## 第五章 主要任务

### 第一节 重要生态廊道和生态网络构建

甘河以及额尔格奇河两条河流，以生态保育为核心，强化水体优化提质以及公共空间连通、环境景观塑造等复合功能的植入，打造蓝色生态廊道。以贯穿区域的 G111 和 G331 醉美龙江边防路主轴线，加快建设两条生态经济走廊，同时结合区内主要河流塔列图河、克尔铁特河等水系及各乡镇间衔接道路打造多级次级廊道，构建区域生态网络体系。提高全区的生态环境质量，提升生态系统的稳定性，加强生态系统服务功能。

### 第二节 生态空间生态修复

#### 一、加大森林资源保护力度

森林是全区最重要的生态系统，是生物种类最多、结构最复杂、能量转换和物质循环旺盛、生物生产力和稳定性程度最高和生态效益最强的生态系统。在尊重自然、坚持自然恢复为主的前提下，加大森林资源保护力度，提升森林质量。以自然恢复为主、人工干预为辅，采取封山育林、退耕还林等保护措施，修复森林生态系统，丰富和提升林分蓄积量，保护珍稀野生动植物适生空间，增强森林生态功能，提升水源涵养、水土保持的功能。继续推进“天然林保护工程”，切实筑牢东北森林屏障。

## 二、科学开展生物多样性保护

继续推进野生动物保护工作，加强自然保护区保护管控，加强生物资源就地保护和基因库建设，提升生物多样性保护与外来入侵物种防范能力。加大国家级自然公园建设力度，加快开展物种基因收集、保存，加强野生动植物栖息地保护。提高区域内生态环境监测，及时掌握区域内生物多样性维护功能的动态变化情况。

## 三、加强河流湿地生态建设

河流湿地作为一种重要的资源，发挥着供水、防汛、旅游、维护生物和遗传多样性、降解污染、净化水质和控制侵蚀等多种功能，在维持区域生态平衡和区域社会经济发展中发挥着重要作用。目前的开垦、利用中，河流湿地生态功能受损，生物多样性降低。规划期间，对甘河、额尔格奇河、塔列图河、克尔铁特河、五叉沟河，开展河流与湿地修复。选择适宜性生态修复技术，采取适当的保护措施，同时扩大自然湿地面积，增加栖息地适宜性，提高湿地生物多样性。

## 四、河流水生态保护和治理

遵循人与自然和谐共生规律，坚持保护优先、自然恢复为主，坚持山水林田湖草沙系统治理，深化河长制，加强涉水空间管控，抓紧重点河流生态保护修复，维持河流生态廊道功能，统筹解决水资源、水生态、水环境、水灾害问题，

促进全区经济发展与资源环境相均衡。优先修复甘河、额尔格奇河、塔列图河、克尔铁特河，沿河岸线水生态系统，推进河流域湿地修复治理，完善湿地保护措施，加快构建湿地保护网络。深入实施“一河一策”方案，对污染河岸采取清淤、疏浚等措施修复受污染基底，合理设计生态护岸形式恢复岸坡生境，构建河岸缓冲带搭配乔灌草，恢复和提升水体自然净化能力。

## **五、维护、提升水源涵养能力**

着重开展大兴安岭南部嫩江源头水源涵养保护生态防护林建设，采取积极有效遏制农业污染的措施，有效提高水源涵养能力。筑牢大兴安岭南部嫩江源头水源涵养生态保护屏障。

### **第三节 农业空间生态修复**

#### **一、提升耕地质量，开展土地综合整治**

在农用地整理方面，应统筹推进低效林草地整理、农田基础设施建设、现有耕地提质改造等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。在建设用地上整理方面，应统筹农民住宅建设、产业发展、公共服务，基础设施等各类建设用地，有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地布局结构，提升农村建设用地使用效益和集约化水平。乡村生态保护修复整治方面，需

开展生态重要区腾退、乡村人居环境整治、遗留废弃矿山生态修复，提升乡村自然资源环境承载力，生态系统稳定性。目前，加格达奇区土地综合整治方向重点为优化农村建设用地布局、提升耕地质量，提升区域集中在甘河流域和额尔格奇河流域。

## 二、开展水土流失、水土保持综合治理

按照自然地理单元和生态系统的整体性、系统性及其内在规律，统筹考虑自然环境条件、生态系统关联性和山水林田湖草各类生态要素不同的生态功能，以夯实自然生态本底为目标，以甘河、额尔格奇河2个流域为全区水土流失综合治理重点区域。

治理中应明确农业区生产建设活动的限制或禁止条件，通过开展综合治理，在人口相对集中、坡耕地较多、植被覆盖低的区域，实施陡坡退耕还林，配套生产道路工程。在轻度水土流失为主的疏残幼林，采取封育和自然修复等措施，保护和建设林草植被，提高林草覆盖率和水源涵养林，减少人为破坏。

## 三、大力开展绿色农业、实施绿色产业发展

坚持农林旅游体融合发展，培育加格达奇区特色农业、绿色林产品、寒地药材产业同时与旅游产业深度融合，以贯穿区域的G111和G331醉美龙江边防路为主轴线，以全区丰富的资源为载体，推进农业与生态旅游、寒地药材、绿色林

下产品、健康养生等产业深度融合，丰富乡村经济业态，推动生态价值转化、提高产业产出效益，加快农村现代化，加快生态保护与经济转型。

#### **四、加强土壤污染综合治理**

深入实施土壤污染防治行动计划，严格控制土壤污染来源，实施农用地分级管理和建设用地环境风险分类管控。开展土壤环境质量调查，对重污染土地进行土壤治理修复，确保土壤环境质量安全。强化农业面源污染防治，建立农药包装废弃物回收激励机制。严控农村畜禽养殖、农药化肥面源污染，利用生物技术降解处理畜禽粪污，引进适用秸秆和畜禽粪污回收、加工处理机具。推进农村生活垃圾集中收集处理，完善农村聚居点卫生厕所、污水处理、垃圾收运设施，改善农村人居环境，建设美丽乡村。

### **第四节 城镇空间生态修复**

#### **一、积极开展城乡环境综合整治**

在城市，推进市政公用设施建设，加强城市供水、污水、雨水、燃气等各类地下管网的建设和改造提升力度；建立健全城乡生活垃圾收转运网络体系。持续推进大气污染防治，加强工业污染和移动源污染治理，强化大气污染防治联防联控机制体制建设。推进海绵城市、韧性城市建设，完善城市排水与暴雨内涝防治体系，提高应对极端天气的能力。

在乡村，整治农村人居环境，深入推进农村垃圾、厕所、污水“三大革命”，建设宜居秀美乡村。全面实施生活垃圾分类。开展秸秆禁烧专项巡查。建立健全污染天气应急管控体系，防止雾霾天气形成。持续开展路网、水网、电网、地下管网、供气网建设，推动基础设施向乡村延伸，公共服务向乡村覆盖。推进乡镇及以下集中式饮用水源地环境问题综合整治。

## 二、城乡空间建设

以生态优先为原则，将城市融入周边生态格局，积极推进美化、亮化、绿化和甘河沿岸整治工作，建设城市广场、湿地公园，积极营造良好自然生态环境。以绿贯城，建设中国“高寒绿城”。

在农村，构建田林交错、变幻多彩的乡村公园群，以特色河流湿地和农林产业等资源为载体，建设郊野公园、特色农业产业园等乡村公园。全域建设绿色开敞、互联互通的廊道公园，以沿道路、河流水岸、湿地、山脊等绿色廊道，实现各类公园和场景的串联。

## 三、采矿区环境综合治理

全面实施历史遗留矿山修复，对自然恢复类废弃矿山进行逐点实地核查和综合评定，将不符合自然恢复条件的废弃矿山，纳入人工修复矿山治理的范围。符合自然恢复条件的矿山，采取封育搁置、保护保育等方式，逐渐恢复生态功能。

不符合自然恢复条件的废弃矿山根据“宜农则农、宜园则园、宜景则景、宜林则林”的原则，充分考虑各类场地生态修复的地质安全性、技术经济可行性、生态环境协调性，科学确定矿山生态修复方向。修复中，应充分尊重自然生态格局，以现有山体、绿廊为基础，整合碎片化、分散化的废弃矿山空间，通过“地貌重塑、土壤重构、植被重建、景观再现、生物多样性重组与保护”等系统修复工程，重塑与矿区周边景观相协调的地貌，培育矿区破坏地表土壤肥力与结构，疏通矿-农-城点线面网的绿脉、水脉。通过人工修复和综合利用等方式，提高生态功能、促进转型。

#### **四、加强自然灾害防治能力建设**

建立完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，实现风险超前控制、隐患超前治理。建立健全政府与社会力量市场机制协同配合防灾减灾救灾工作机制，增强公众防灾减灾意识，提升公众减灾避险和自救互救能力。加强地质灾害和森林火灾隐患治理工程。

#### **第五节 三类空间相邻或冲突区域生态修复**

加快构建生态廊道体系，以水系、城市干道、重要交通等基础设施等为脉络。在问题突出区域，根据实际需要建设边缘地带过渡带或生态隔离带，构建生物多样性保护网络，保护和恢复动植物栖息地及其迁徙廊道。着力优化生态网络格局，针对用地中不符合自然地理格局和水资源受限的利用

方式，因地制宜建设边缘地带生态缓冲带。

### **一、严格落实生态保护红线管控要求**

根据“三区三线”最新划定成果结果，严守生态保护红线，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，实施红线区生态环境现状及其变化动态监管。

### **二、落实国土空间用途管制，优化国土空间格局**

在城镇、农业与生态功能空间相邻或冲突区域，对不符合自然地理格局和生态功能的土地利用类型，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜湿则湿”的原则逐步进行调整和修复，并因地制宜建设边缘地带生态缓冲地带。

### **三、守住永久基本农田控制线，科学划定城镇开发边界**

坚决防止永久基本农田非农化，城镇开发边界要严格编制控制性详规，城镇开发边界外的新增建设用地应符合国土空间规划和用途管制要求。加强永久基本农田质量建设，健全永久基本农田保护机制。

## 第六章 规划实施安排

按照确保生态安全、突出生态功能、兼顾生态景观的要求，以重点区域为指引，以推动国土空间整体保护、系统修复、综合治理为导向，落实上级国土空间生态修复重点任务和工程。

加格达奇区国土空间修复规划重点任务为全面保护寒温带天然针叶林、天然草原和自然湿地，加强后备资源培育；修复退化的森林、湿地和草原生态系统；恢复和增强涵养水源、调节气候、物种保护等生态功能；推进珍稀野生动物重要栖息地保护、修复和生态廊道建设，加强生物多样性保护。

落实省级国土空间生态修复规划要求的大兴安岭生物多样性保护与森林生态保育重点工程。充分把握山水林田湖草各类生态要素之间的有机联系，按照“保护重要生态空间、整治失序低效空间、修复损毁退化空间”的原则，注重自然地理单位的连续性、完整性等要求，聚焦生态保护修复的重点区域，完成生态系统质量提升与生物多样性保护、森林生态保育等生态保护修复任务。

### 第一节 生态修复对策

持续提升重点生态功能区结构与功能。加强东北森林带和重要湿地生态建设，不断优化生态系统结构，显著提升功能区水源涵养、生物多样性维护等重要生态功能，加大山水林田湖草系统综合整治力度，持续提升重点生态功能区结构

与功能。

推进东北森林带生态建设。严格落实生态保护红线控制规模及控制范围，加大对森林资源的保护和培育力度，扩大封山育林范围，推进宜林地造林、火烧迹地植被恢复、退化林修复、中幼林抚育、促进更新低质低效林改造，加强重点公益林保护和培育，形成优质、异龄、复层林为主的森林结构。进一步强化法律、行政手段和人为干预措施，制止对湿地资源的破坏开发行为，有效降低湿地内人类活动强度，促进湿地原始生境的恢复。根据需要开展湿地补水工程，有效扩大湿地面积，拓展濒危珍稀野生动植物栖息繁衍空间，基础设施得到加强，保护管理能力和监测水平得到全面提升，不断提升自然保护区管理能力和监测水平，湿地面积不减少，促进湿地生态系统健康发展。

加大生态脆弱区综合治理力度。科学评估各类生态问题的成因、机理及演变规律，制定适宜的生态保育对策。着力提升生态修复技术，密切关注潜在生态脆弱区的环境演变动态，因地制宜，科学规划，采取不同保育措施，增强脆弱区自身防护效果，全面遏制生态退化。重点加强中部水土流失及西部土地沙化脆弱区综合治理力度，建立健全脆弱区生态安全预警体系，促进生态自然修复进程，实现区域生态质量整体提升；林草植被得到保护与恢复，林草覆盖面积有相当程度增加，输入江河湖库的泥沙大幅减少，水土流失得到有效治理，生态实现良性循环；构建脆弱区生态安全预警体系，

在典型生态脆弱区建设生态监测站点，制定水土流失、土地沙化等重点问题的评价体系，建立生态脆弱区本底数据和监测数据资源共享平台，对脆弱生态系统的结构、功能和生态过程开展实时监测、科学评估和安全预警。

加强矿山生态修复。推进矿山生态修复治理，采取地貌重塑、土壤重构、植被重建、景观再现、生物多样性重组等措施，将矿山地质环境保护与治理恢复贯穿于矿山建设、生产、闭坑全过程，保障矿山地质环境得到有效保护与治理恢复。系统开展历史遗留矿山生态修复治理，以生态空间、农业空间历史遗留矿山生态修复治理为重点，围绕地貌重塑、土壤重构、植被重建、景观再现、生物多样性重组，按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜水则水、宜建则建的原则和系统修复、整体保护、综合治理的理念，实行“一矿一策”，对矿山损毁土地实施土壤重构和改良，水土流失治理、水环境保护和废弃土地复耕复绿，修复受损山体，修复受损生态廊道和动植物栖息地，恢复矿区森林、草原、湿地和农田生态系统，恢复自然植被，恢复和提升矿区生态功能，实现资源可持续利用。对于生产矿山，坚持源头严控、过程严管、末端修复，要将矿产资源开发、地质环境恢复治理与土地复垦利用统一规划、统一设计、同步实施，推动绿色矿山建设。

保障地质环境安全，推进应急体系建设。严格按照有关规定执行地质灾害防治分区划分方案，重点防治滑坡、崩塌

和地面塌陷等地质灾害，建立地质灾害治理和预防相结合的防灾体系。推进自然灾害综合风险普查，加强应急队伍建设，加强各级应急物资储备项目建设，建设综合应急物资储备库，综合提升灾害抵御能力。

改善人居环境，优化生态空间。完善基础设施与公共服务设施，加快完善污水处理设施及配套设施的建设，有效处理生活污水和工业废水，加强工业大气污染与水污染排放总量与强度双控；进一步加强生活垃圾分类工作，将生活垃圾减量化、资源化、无害化处理，保护区域生态环境，保障居民身体健康；完善城镇公园体系建设，加强公园、湿地公园、郊野公园等绿色空间系统维护建设，增强绿色基础设施碳汇能力，有效促进城镇空间绿色发展。

## 第二节 重点项目部署

积极落实国家重大工程和省级重点工程，结合《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》《黑龙江省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》《大兴安岭地区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，以嫩江上游水源涵养与人居环境提升修复区为主要实施范围，以大兴安岭地区国土空间生态修复总体布局及重点区域作为指引，将提高生态质量、改善生态功能、提升生态品质作为目标任务，在加格达奇区统筹实施水源涵养、生物多样性保护、退耕还林还草、农田生态修

复、后备林业资源培育、森林抚育、退化林修复、江河自然岸线修复和生态廊道网络构建等类型工程项目。规划期内部署项目详见附表3。

### 第三节 时序安排

为优化生态安全屏障体系，对规划近期做出统筹安排，根据项目实施区域的地理位置优越性以及项目实施的紧迫性，对加格达奇区生态修复重点工程实施的时序安排如下：

近期（2021-2025年），开展河流水生态修复、河道治理工程、湿地与水域生态修复、高标准农田建设项目、土地综合整治项目、历史遗留矿山修复工程及人居环境整治项目。

中期（2025-2030），完成流域生态修复、河道治理工程、湿地与水域生态修复、高标准农田建设项目、土地综合整治项目、历史遗留矿山修复工程及人居环境整治项目。

远期（2030-2035），持续提升水生态质量、森林生态质量、农业生态质量、人居环境提升、城镇空间生态质量。

### 第四节 资金测算

#### 一、投资测算原则

投资估算是拟建项目前期可行性研究的重要内容，是经济效益评价的基础，是项目决策的重要依据。估算质量如何，将决定着项目能否纳入投资建设计划。因此，在编制投资估算时应符合下列原则：

1.实事求是的原则。从实际出发，深入开展调查研究，

掌握第一手资料，不能弄虚作假。

2.合理利用资源，效益最高的原则。市场经济环境中，利用有限经费，有限的资源，尽可能满足需要。

3.尽量做到快，准的原则。一般投资估算误差都比较大。通过艰苦细致的工作，加强研究，积累的资料，尽量做到又快，又准拿出项目的投资估算。

4.适应高科技发展的原则。从编制投资估算角度出发，在资料收集，信息储存，处理，使用以及编制方法选择和编制过程应逐步实现计算机化，网络化。

## 二、投资测算依据

1.《重点生态保护修复治理专项资金管理办法》（财建〔2019〕29号）；

2.《国土资源调查专项资金管理办法》（财建〔2004〕192号）；

3.《林业生态保护恢复资金管理办法》（财农〔2018〕66号）；

4.《防护林造林工程投资估算指标》（林规法〔2016〕58号）；

5.《退耕还林财政资金预算管理办法》（财农〔2010〕547号）；

6.《土地开发整理项目预算定额标准》（财综〔2011〕128号）；

7.《自然保护区工程项目建设标准》（建标〔2018〕68

号)；

8.《河道整治设计规范》（GB50707-2011）；

9.《市政工程投资估算编制办法》（建标〔2007〕164号）。

### 三、投资测算

根据重点工程项目布局的建设内容、修复措施和工程量等进行投资测算，重点项目预计需要不大于 1355897.22 万元。

## 第七章 综合效益分析

### 第一节 生态效益

#### 一、修复森林生态系统，提升环境质量

保护天然林，修复森林生态系统，维持和改善物种栖息地生态环境，使种群数量有效增加，提高森林覆盖率，实现森林面积及蓄积量稳定增长，提高植被覆盖度，促进自然生态修复，提高全区生态稳定性。

#### 二、修复河流湿地，维护生物多样性

开展河流湿地保护，修复受损生态功能，进一步改善物种栖息环境，维护生物多样性，维持区域生态平衡。

#### 三、保护河流生态，提升水环境、水质量

实施河道疏浚，污水处理设施建设，水污染防治等措施，小流域水环境污染现状、河流水质不能稳定达标现状得到明显改善，重要水产资源得到保护，河流生态系统质量得到提升。

#### 四、国土综合整治，打造绿色农业生态

通过实施国土综合整治，有效控制农业面源污染，防止水土流失，恢复和保护地表植被，通过改土整地、平衡施肥和增施有机肥、节水灌溉等农业措施，有效保护和提高耕地质量，减少化肥、农药对环境的污染，充分利用空间、改善

作物生长的条件，维持了农田生态平衡，促进农业产业绿色发展。

## 第二节 社会效益

### 一、改善城乡人居环境

生态修复规划的实施可以让加格达奇的生态环境得到极大的改善，城市廊道的建设、蓝绿系统等项目的建成可以使空气质量提升、水环境变好、城市散热通畅，使居民的生活品质得到极大的提升。

### 二、提高水资源利用效率

本规划实施，可以将甘河流域、额尔格奇河流域等区域内中小河流的水源得到有效保护、水资源得到充分利用。通过对加格达奇水生生态系统的保护修复，能提高大兴安岭南部长江源头水生生物的多样性和完整性，实现水生生态系统的良性循环、提高河流的蓄水、灌溉、观光旅游等各方面的能力。

### 三、创造更多就业机会

此次规划的实施，一方面可以为加格达奇区带来更多的劳动岗位，直接增加当地居民的就业机会；另一方面，规划实施后生态环境变好，将可以促进旅游业、新型绿色产业来吸引劳动力，创造更多的就业机会。

### 四、增强人民生态文明建设意识

通过加格达奇区的国土空间生态修复规划的实施，可以引进旅游文化产业，不仅可以提高当地居民的收入，也可以通过科考、科普、教育、文化交流等方式，以及旅游休闲度假场所的建设，促进当地人民文化、科技水平的提高，同时也是将“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”生态文明思想深埋于人民意识中。

### 第三节 经济效益

#### 一、促进生态旅游产业发展

将生态修复工程建设融入区域产业转型深度调查和转型攻坚，坚定不移推进产业转型升级，全面加快创新发展、绿色发展、高质量发展步伐，通过矿山修复、森林提质、河流水系治理、湿地修复保护、生态环境改善等方式推进绿色生态产业和森林文化高端服务业等产业新业态发展，持续改善生态环境质量，努力保持国土空间优美生态风貌，大力弘扬优秀传统文化，积极发展文化旅游产业，实现经济社会发展全面绿色转型，为推进高质量发展提供有力支撑。

#### 二、促进绿色生态发展

通过国土空间生态修复的实施，区域生态资源得到良好保护，为生态旅游、生态产业、生态生活提供重要基础，更为实现生态产品价值提供条件。提高生态产品的供给能力，增加生态产业的产出。同时开展多种经营项目和探索模式，

为当地创造新的致富渠道，可有效提高当地城市居民的收入，提高生活水平。

### **三、促进自然资源利用效率**

通过国土空间生态修复的实施，区域水土资源得到有效利用，能解决当地粮食安全问题和为农村经济的发展提供大量有用的土地储备资源，改善农村宅基地的低效利用的状况，增加耕地面积；矿山废弃地的生态重建和恢复生态效益增加；城镇空间土地资源利用率、土地产出率、劳动生产率均可大幅度提高，让土地得到合理利用打造绿色产业的同时带动当地经济发展。

## 第八章 保障机制

### 第一节 创新体制机制

#### 一、建立领导协调机制

成立国土空间生态修复领导小组，统一指导规划实施，综合统筹协调跨地区跨部门重大事项，督促检查工作落实情况；将全区形成一个完整的组织、领导、指挥网络。建立责任明确、协调有序、监管有力的工作体系，加快形成全社会共同参与的“共抓大保护、不搞大开发”格局，推动加格达奇区国土空间绿色发展。

#### 二、多元化生态补偿机制

在完善基本生态补偿制度的基础上，对各级自然保护区、禁止开发区域或其他特别限制或禁止开发的生态空间，执行以各级财政资金为主的生态保护补偿制度，积极向上争取建立稳定的财政投入机制，加大重点生态功能区转移支付力度，优化财政资金支持“权益型”补偿机制。

#### 三、探索生态产品价值实现机制

一是通过生态环境保护修复，扩大优质生态产品的供给能力。加强自然资源管理和生态环境保护，实现自然资源的整体保护、系统修复和综合治理，大力发展生态友好型绿色产业，打造生态产品，扩大生态产品的供给能力。二是通过生态产业化，实现生态产品的价值增值。创造对生态产品的

交易需求，培育生态产品消费市场，引导和激励利益相关方开展交易，通过市场化方式实现生态产品的价值。三是通过完善体制机制，推动生态产品的价值实现。建立生态产品的生产、流通、消费与保护的全过程价值实现机制，建立健全归属清晰、权责明确，监管有效的自然资源资产产权制度；将生态产品的价值附着于农产品、工业品、服务产品中，转化为可以直接市场交易的商品，让“好山好水”有了价值实现的机制，推动绿色生态、本地资源与富民产业有机结合。四是建构多元的生态产品价值实现路径。积极探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，探索将分散的自然资源使用权或经营权进行集中流转和专业化运营，开展生态资源指标及产权交易，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，遵循受益者付费原则。

#### **四、健全自然资源主管部门与林业局的联防联控机制**

组建林业有害生物灾害防控指挥部，自然资源主管部门是核心成员单位，与林业和草原局共同承担应急处置日常协调工作；同时纪委监委联合自然资源主管部门等单位组成专项监督协调小组，还与林业集团公司成立联合督导检查组，通过实地检查、明察暗访等方式，压实双方在生态安全防控中的责任。

#### **五、建立定期评估制度**

生态修复规划内容须适应新的内外社会经济变化进行必要调整。通过定期评估，根据新的社会经济发展形势和生态环境问题及变化趋势，研究提出规划内容调整的意见。通过定期评估，发现政府各部门落实任务的具体情况，从而起到督促有关部门落实规划作用。另外还要定期加强环境执法监督，定期检查考核规划的落实情况。把考核结果纳入干部政绩考核指标中，加强干部对生态修复方面的责任意识。

## **第二节 建立政策体系**

### **一、明确规划法律基础和政策支撑体系**

建立国土空间生态修复相关法规体系和政策框架体系；完善发展生态产业、推进循环经济、推广清洁生产等方面的相关制度措施；严格执行生态环境损害责任终身追究制度和环境损害赔偿制度。

### **二、完善自然资源资产管理制度**

开展自然资源资产统计，建立自然资源资产核算体系；落实自然资源资产所有权，区分自然资源资产所有者和管理者；建立国土空间用途管制制度，对林地等生态空间实行用途管制。

### **三、完善经济政策发挥市场调节作用**

利用财政补贴等鼓励政策引导企业实施自愿性的生态修复；实施生态补偿政策，补偿重要生态功能区域因保护生

态环境而导致的财政减收部分；在投资、融资等方面给予政策倾斜，发展新型环保材料等产业。

#### **四、完善生态环境信息公开制度**

健全企业排污许可、环境信用评价、违规企业信息强制性披露等制度；定期曝光违反负面清单管理的企业。

### **第三节 落实规划传导**

纵向上秉承一级政府一级事权的原则，健全实施传导机制。对上级国土空间生态修复规划的要求进行细化落实和具体安排，指导和约束全区各级生态修复类规划的编制。传导落实省级国土空间生态修复规划，落实生态修复工程实施。横向上，加强与区级相关职能部门生态保护修复事权协调，加强与相关专项规划衔接，构建多部门参与的生态保护修复协作框架，保障规划横向统筹协调。

### **第四节 强化资金保障**

#### **一、落实财税支持**

发挥政府投入的带动作用，探索相关有效模式引入社会资本开展生态保护修复，符合条件的可按规定享受环境保护、节能节水等相应税收优惠政策。社会资本投资建设的公益林，符合条件并按规定纳入公益林区划的，可以同等享受相关政府补助政策。

#### **二、落实金融扶持**

在无新增地方政府隐性债务的前提下，支持金融机构参与生态保护修复项目，拓宽投融资渠道，优化信贷评审方式，积极开发适合的金融产品，按市场化原则为项目提供中长期资金支持。推动绿色基金、绿色债券、绿色信贷、绿色保险等模式，加大对生态保护修复的投资力度。积极支持符合条件的企业发行绿色债券，用于生态保护修复工程。支持技术领先、综合服务能力强的骨干企业上市融资。允许具备条件的企业发行绿色资产证券化产品，盘活资源资产。健全森林保险制度，鼓励保险机构和有条件的地方探索开展保价值、保产量、保收入的特色经济林和林木种苗保险试点，加大保险产品创新力度，完善灾害风险防控和分散机制。

### **三、加大财政投入力度**

积极争取国家各项扶持政策和资金，加大财政投入力度，建立上下联动的资金保障体系，在地方各级财政设立相应专项，稳定支持渠道，确保财政资金投入与生态保护修复目标任务相适应；把生态修复资金纳入年度财政预算，保证逐年有增长；重大生态修复项目应优先纳入国民经济和社会发展规划，积极向上争取对工业转型升级、绿色制造系统集成等项目的专项资金等政策支持；设立工业绿色发展专项资金，对实施循环化改造、清洁生产示范企业等重点绿色工程项目给予资金补助或贷款贴息支持；加大金融机构对传统产业绿色升级、绿色新技术和新产品产业化应用等工业绿色发展项

目支持力度，实施优惠利率。

#### **四、设立生态修复引导资金**

完善多元化、多层次的投入机制。以企业缴纳生态环境补偿费、生态修复保证金和政府财政补贴为主，不断创新支持方式和利益分配机制，引入社会资本，保证生态修复基金的有效运行；采取财政贴息、投资补助和安排项目前期经费等手段，支持生态修复重点项目，以使社会资本对生态修复投入能取得合理回报，推动生态修复项目的社会化运作；建立多元化融资渠道。发挥市场机制配置资源的基础性作用，支持生态修复项目进行设备融资、发行企业债券和上市融资，允许经营生态修复项目的企业以特许经营权、林地、矿山使用权等作抵押进行贷款。实施财政贴息贷款、延长项目经营权期限、减免税收和土地使用费等优惠政策，调动全社会资金投入的积极性。

#### **五、创新市场运营机制**

鼓励社会资本参与工业绿色发展，加快推行合同能源管理、综合环境服务等市场化机制。规范用能权、排污权交易，融入省级平台，实行项目的用能、污染物总量指标通过交易方式有偿获得，实施差别化税收政策。

#### **六、强化资金投入绩效评估和监管机制**

建立绩效评估与预算的融合关联机制，评估结果与预算

直接挂钩，提出提高环境防治投资绩效的政策建议，提高项目绩效管理水平；建立环境污染防治投资责任追究制度；加强对企业投资项目的事中和事后监督检查，财政、审计、环保等部门要切实加强对资金的监管，严防腐败发生，确保资金安全并发挥最大效益。

## 第五节 加强科技支撑

### 一、建设国土空间生态修复监管信息系统

按国土空间规划“一张图”相关要求构建数据库，建设整治与修复一张图，集成规划管理、项目管理、动态监测预警、综合评价、信息共享、移动巡查等应用模块，实现全类全程数字化、评价分析智能化、过程管控精细化、监测预警实时化。

### 二、应用现代生态环境监测技术

充分将卫星遥感技术、无人机环境监测系统、物联网、大数据等现代技术运用到生态修复规划实施中，构建覆盖全域、多时态的生态修复“智能哨兵系统”和多指标天-地-空一体化监测体系，推动生态修复进入智能时代。

## 第六节 严格评估监管

### 一、构建生态保护统计调度制度

从生态保护的角度出发，加快整合各地区和各部门的环境统计口径，依据主体功能区制定差异化的生态环境监测标

准，构建统一的环境数据共享平台，提高负面清单管理的透明性。同时，根据环境监测数据动态调整和优化负面清单项目。建立周调度、双周报告、情况通报、工作简报等日常情况调度制度，实行清单管理、挂图作战，完成一项验收一项。

## **二、构建生态保护考核评价制度**

尽快建立国土空间生态修复目标责任评价指标体系，加强监督检查，保障规划目标和任务的完成。针对不同的功能区域定位，分类建立区域评价指标体系，优化考核评价标准，将考核结果纳入党政考核目标。完善干部考核评价任用环境责任制度，建立领导干部自然资源资产、环境责任的任期审计和离任审计，对造成严重污染环境、严重破坏生态的实行终身追责。

## **三、建立生态保护绿色发展指标体系**

建立生态保护的生态指标体系，从污染治理、生态保护、绿色发展、节能降耗四个方面，制定水、气、固废、能源资源消耗指标。通过不断提升节能环保门槛倒逼企业转型升级。培育专业的第三方评估机构，完善国土空间生态修复发展标准，对绿色发展和服务活动的风险和效果开展评估。

### **第七节 鼓励公众参与**

#### **一、制定奖惩措施，积极引导公众参与生态文明建设**

积极支持符合条件的企业、农民合作社、专业大户等经

营主体参与国土空间生态修复项目，引导和激发社会主体参与国土空间生态修复工作的积极性。制定相关奖惩措施，对在国土空间生态修复规划项目工作中做出突出贡献的单位和个人给予应有的奖励，鼓励公众参与，不断提高国土空间生态修复规划项目工作的全民参与度。努力回应人民关切，着力解决群众反映突出的环境问题。以环保督察问题整改为总抓手，着力解决涉及群众切身利益的突出环境问题，努力增加人民群众在生态文明建设中的获得感。

## **二、加强科学普及、素质教育和技术培训工作**

大力宣传、普及生态学、生态经济学、地理学、环境科学等相关学科的知识，大力宣传生态环境保护与治理的重要性，增强广大干部群众环境意识，为方案的实施创造良好的社会环境。推进共建共享，积极引导全区上下树立生态文明理念。

## **三、建立健全全社会共同参与监督的渠道和机制**

积极发挥新闻媒体、社会组织和公众广泛参与的监督作用，通过多方位、多层次的监督，建立统一有力的监管体系。积极组织开展生态保护宣传教育和科学知识普及工作，加大宣传力度，创新宣传方式，调动和发挥各类组织参与生态保护与管理监督的积极性。促进各个阶层，尤其是管理者对“绿水青山、冰天雪地就是金山银山”的理解，摒弃生态环境保护与经济发展相对立的错误观点。

## 第九章 规划创新

强化科技和制度创新，加快绿色低碳科技革命，充分结合黑龙江省寒地特色和自然禀赋，发掘本地自然景观资源和历史文化遗存，盘活相关自然生态资源。强化科技和制度创新，加快绿色低碳科技革命，充分结合黑龙江省寒地特色和自然禀赋，发掘本地自然景观资源和历史文化遗存，促进盘活相关自然生态资源。

创新实施激励机制。探索适合加格达奇区实际的多元化生态补偿机制和生态产品价值实现机制，不断扩大生态产品供给能力，允许社会资本投资生态保护修复达到500亩以上的，允许在依法依规、坚持节约集约用地的前提下，在工程项目区安排不超过5%的生态修复和综合治理面积从事旅游、康养、体育、农产品加工等产业开发，加快推进“两山”价值转换。

## 附表

附表1 国土空间生态修复规划指标表

指标类型	指标名称	单位	规划基期年	规划近期目标年	规划目标年	属性
生态质量	耕地保有量	公顷	12500	16228	16228	约束性
	生态保护红线面积	平方千米	—	72145.34	72146.34	约束性
	自然保护区陆域面积占陆域国土面积比例	%	6.78	≥6.78	≥6.78	约束性
	森林覆盖率	%	66.22	根据上级下达指标确定	根据上级下达指标确定	约束性
	湿地保护率	%	75.48	≥75.48	≥75.48	预期性
	水域空间保有量	公顷	1881.17	≥1881.17	≥1881.17	预期性
	水土保持率	%	—	根据上级下达指标确定	根据上级下达指标确定	预期性
	城市建成区绿化覆盖率	%	—	完成相关主管部门规定	完成相关主管部门规定	预期性
修复治理	新增水土流失治理面积	公顷	—	有效治理	有效治理	预期性
	历史遗留矿山综合治理面积	公顷	—	217.26	217.26	约束性
	森林修复质量面积	公顷	—	完成相关主管部门规定	完成相关主管部门规定	预期性
	湿地修复质量面积	公顷	—	完成相关主管部门规定	完成相关主管部门规定	预期性

附表2 国土空间生态修复重点区域表

序号	重点区域名称	涉及区域	主要修复方向
1	森林生态系统保护与修复	加北乡、白桦乡	保护温带典型针叶林生态系统和高纬度永久冻土为重点，保护原始林、天然林、公益林，系统修复受损森林资源；封育抚育相结合，改造培育、促进更新，持续增强天然林和自然湿地生态系统功能稳定性。
2	自然保护地体系建设	黑龙江甘河国家湿地公园、黑龙江加格达奇国家森林公园	开展国家级自然公园基础设施及管护能力建设。
3	生物多样性资源保护	白桦乡	实施野生动物保护管理站、濒危野生动物救护中心、疫源疫病监测中心等基地建设，开展陆生野生动物资源监测等。
4	土地综合整治	加北乡	实施高标准农田建设工程。
5	流域水环境治理	甘河及额尔格奇河流域	实施河道疏浚治理、侵蚀沟治理、水土流失防治以及山水林田湖草一体化修复等。
6	人居环境整治提升	加格达奇市属	加强生活污水治理、生活垃圾分类回收、完善基础设施配置，增加城镇绿化，提升地区环境监测能力。

附表3 国土空间生态修复重点工程项目表

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
<b>森林生态系统保护与修复工程（19）</b>						<b>1069634.86</b>	
1	嫩江上游水源涵养与人居环境提升修复区	黑龙江省大兴安岭地区全国森林草原防火科技装备展览中心建设项目	加格达奇区	主要包括新建防火装备展览馆1座，建筑面积5万平方米，占地面积1.5公顷，地上4层（展区、陈列厅、办公区、设备保养区、研究馆、综合宣讲厅、实操馆及配套设施设备），露天装备试验场地1块，占地面积20公顷	2027-2029	50000	地区应急体系建设规划项目
2	全域所涉林区	黑龙江省大兴安岭地区物资储备库建设项目	大兴安岭地区	漠河、塔河、加格达奇建设战区级物资储备库，每处建设面积6000平方米，呼玛、呼中、新林、松岭建设县级防火物资储备库，每处建设面积1600平方米，足量储备扑火必备物资	2025-2026	24100	大兴安岭集团公司“十四五”发展规划项目
3		黑龙江省大兴安岭地区综合应急救援队伍能力提升项目	大兴安岭地区	为地本级、县级、乡级应急救援队伍新建队伍营房38处及配套设施，配备车辆、灭火、水域救援、矿山救护、通信指挥、单兵等应急救援装备	2025-2026	87300	
4		林草生态网络森林防火感知系统建设	大兴安岭林业集团公司所属10个林业局	建设内容分为森林防火监控体系（包含瞭望塔塔体、塔房、塔道重建和维修、远程	2021-2025	39000	

加格达奇区国土空间生态修复规划（2021-2035年）

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				视频监控系統、线自主网建设、太阳能供电系統、智能巡护系統），森林防火綜合調度系統，應急通信指揮系統無人機建設等內容。			
5		松材线虫病等重大林业有害生物灾害防控体系能力提升建设项目	大兴安岭林业集团公司及所属10个林业局、8个国家级保护局、技术推广站	维修改造应急储备库11座，维修改造松材线虫病等重大林业有害生物灾害疫情防控指挥中心；采购林业有害生物灾害防控体系相关设备。	2021-2025	1689	
6		森林资源规划设计调查项目	大兴安岭林业集团公司	在“十五五”期间完成集团公司所属10个林业局、8个国家级自然保护区798.21万公顷的森林资源规划设计调查工作。	2026-2029	10296.86	
7		林草生态综合监测项目	大兴安岭林业集团公司	对集团公司经营范围内开展林草生态综合监测，其中：图斑样地判读1495.25万元，野外调查工作1787.75万元，统计分析和成果编制343.75万元，其他373.25万元。项目建设周期5年，年投资额800.00万元。	2026-2030	4000	
8		资源数据年度更新项目	大兴安岭林业集团公司	“十五五”期间，每年对集团公司所属各林业局、国家级自然保护区的森林、草原、湿地资源现状和消长变化情况进行外业	2026-2030	1000	

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				调查,全面查清变更年度资源消耗和地类变化情况,同步更新数据库,生成年度资源统计及国家级公益林成果。年投资200.00万元。项目投资周期5年。			
9		集团公司主要林下经济植物资源调查项目	大兴安岭林业集团公司	对集团10个林业局野生蓝莓、红豆、偃松、山野菜、中草药、牧草、桦树汁等主要林下经济植物资源生境状况和分布状况开展调查,获取全新的量化信息,为制定主要林下资源保护经营利用政策提供数据支撑。项目总投资10000.00万元,资金来源全部为国家投资。	2026-2030	10000	
10		林木良种基地建设	大兴安岭林业集团公司	良种选育研发、种子和穗条生产、种子园割灌抚育、土壤改良、花粉控制、球果采集调制、树体管理、林业有害生物防治、试验林及采穗圃抚育、高世代种子园建设等工作;调查、收集、繁育、保存、鉴定、评价、研究、利用、科普教育等工作;林木良种繁育,培育兴安落叶松、樟子松、西伯利亚红松等树种良种苗木,每年申请2171.8万元。	2026-2030	10859	

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
11		大兴安岭林业集团公司松材线虫病等重大林业有害生物安全防控能力提升建设项目	10个林业局基层林场	新建林业有害生物检疫检验实验室1座，建筑面积400m <sup>2</sup> ；装修重大林业有害生物灾害疫情防控指挥中心151.5m <sup>2</sup> ；购置林业有害生物检疫御灾体系能力提升基础设施建设设备、林业有害生物防治减灾体系能力提升基础设施建设设备、林业有害生物监测预警体系能力提升基础设施建设设备。	2026-2030	12000	
12		大兴安岭林业集团公司寒温带林木种质资源库建设项目	加格达奇林业局等	建设种质资源原地保存库、异地保存库、示范林等，总建设面积45615亩。	2026-2030	15000	
13		采种基地（母树林）经营	10个林业局	对采种基地（母树林）30602亩进行抚育、割灌、除草、施肥等措施，每亩1000元，每年3060万元。	2026-2030	15300	
14		国有保障性苗圃建设	加格达奇区等	完善国有保障性苗圃基础设施建设，逐步打造集生产经营、参观旅游、产业发展为一体的标准化、规范化、现代化苗圃。	2026-2030	7000	
15		重要火烧区综合修复项目	10个林业局	通过采伐修复、补植补播等综合措施，营造以西伯利亚红松为主的混交林和坚果林，建设规模100万亩，建设期2026年	2026-2030	100000	

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				- 2030年。			
16		天然林抚育项目	大兴安岭林业集团公司所属10个林业局	森林抚育2355万亩，2021-2025年每年202万亩，2026-2030年1345万亩，每年269万亩。	2021-2030	471000	
17		退化林修复项目	大兴安岭林业集团公司所属10个林业局	2021-2025年人工造林1.42646万亩，退化林修复133万亩。2026-2030年退化林修复133万亩。	2021-2030	158440	
18		林业有害生物防治项目	大兴安岭林业集团公司及所属10个林业局、8个国家级保护局、技术推广站	林业有害生物监测面积47000万亩，防治作业面积535万亩。松材线虫普查面积25200万亩；8个国家级中心测报点系统监测调查。	2021-2030	22650	
19		大兴安岭生态感知系统建设项目	大兴安岭林业集团公司	建设森林资源管理、资源监测、森林资源管护、野生动植物保护、森林生态修复、湿地及保护区监测、林业有害生物预防监测、政务管理等感知体系，通过数据集成分析和综合应用，实现大兴安岭林业“一张图”；与中国科学院合作，利用卫星监测技术建立卫星监测系统，推进森林资源动态管理，时时监测各类森林资源变化，提升森林资源管理水平；研发建设森林资	2021-2035	30000	

加格达奇区国土空间生态修复规划（2021-2035 年）

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				源与生态体系智慧监测平台和数据生态云计算平台、初步形成森林资源的智能化采集、自动化处理、智慧化应用的智慧监测体系；建立定点生态监测站，基于北斗技术研究和应用森林生态监测设备和环境监测设备，实现环境数据、资源数据“一张图”。			
<b>加格达奇林业局重点生态修复工程（25）</b>						<b>123595.13</b>	
20	<b>嫩江上游水源涵养与人居环境提升修复区</b>	加格达奇林业局森林抚育项目	加格达奇林业局	森林抚育 125 万亩，每年 25 万亩	2026-2030	30000	加格达奇林业局“十五五”规划项目
21		加格达奇林业局森林可持续经营项目	加格达奇林业局	森林可持续经营 12.5 万亩，每年 2.5 万亩	2026-2030	6000	
22		加格达奇林业局退化林修复项目	加格达奇林业局	退化林修复项目 22.5 万亩，每年 4.5 万亩	2026-2030	17550	
23		加格达奇林业局低质低效林项目	加格达奇林业局	低质低效林 2.5 万亩，每年 0.5 万亩	2026-2030	3000	
24		甘河国家湿地公园湿地修复工程项目	加格达奇林业局	对公园恢复重建区和合理利用区内的采沙遗留的沙堆，进行退化湿地修复 11 公顷。对湿地公园内现有水系进行整理和疏通，对部分堵塞水道进行疏通，恢复湿	2026-2030	534	

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				地内部相互贯通的水体交换机制，土方工程量约 16 万立方米。同时进行必要的植被恢复，恢复湿地的生态功能。			
25		甘河国家湿地公园宣教基础设施建设项目	加格达奇林业局	综合服务板块；景观浏览带；漫步观光环；湿地休闲区；科普体验区。保护管理办公用房及附属用房 350 平方米；新建管护站 120 平方米；新建科研中心办公用房 500 平方米；水文气象站 80 平方米；游客服务中心 1000 平方米	2026-2030	2400	
26		加林局湿地、保护地勘界立标及巡护设施设备	加格达奇林业局	1.巡护设施设备包括：越野巡护车 30 台，购置巡护摩托车 90 台，无人机 30 架。红外照相机 400 台，摄像机 30 台，双筒望远镜 20 台，单筒望远镜 20 台，台式计算机 30 台，笔记本电脑 30 台，多功能一体机（打印、复印、扫描、传真）32 台，对讲机 32 台。2、勘界立标包括：界碑 20 个，界桩 3000 个，标识牌 200 个	2026-2030	1200	
27		大兴安岭林业集团公司加格达奇林业局危旧房改造建设项目	加格达奇林业局	格达奇林业局下辖 4 个林场内危旧房重建，各建设业务用房、营房、附属用房 1200 m <sup>2</sup> ，消防泵房、车库、机具库等 400	2026-2030	2960	

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				m <sup>2</sup> ，相应附属设施等。			
28		加格达奇林业局森林资源管护用房建设项目	加格达奇林业局	新建中心管护站 5 处，建筑面积 2500 平方米，新建管护用房 7 处，建筑面积 690 平方米，改造管护用房 16 处，建筑面积 1430 平方米，以及购置配套的交通工具、通讯设备、生活和办公等设施设备。	2026-2030	2796.44	
29		加格达奇林业局林业有害生物防控体系建设项目	加格达奇林业局	1.通信设备，购置相关辅助器材、防化服 100 件、喷药设备 50 台、喷药车 16 台、喷药无人机 32 架、具有越野能力的装备运输车 16 辆、便携式监测无人机 32 架、摩托车 32 辆、越野车辆 17 台。 2、建设加格达奇林业局各有关单位的林业有害生物远程监测系统一套、林业有害生物大数据防控系统一套，建筑用房 800m <sup>2</sup> ，购置台式电脑 30 台，笔记本电脑 30 台，平板电脑 30 台，打印机 20 台，照相机 17 台，购置相应配套软件、硬件设备。 3、林业有害生物防控。2026-2030 年，预	2026-2030	2414	

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				估林业有害生物累计监测调查面积为3400万亩。预估林业有害生物累计防治面积为35万亩。预计松材线虫病累计监测面积为760万亩。			
30		加格达奇林业局源头治理项目	加格达奇林业局	新建固定防火检查站5个，新建临时卡口50个，新建林区智能卡口100个，新建林区智能卡口终端2套，新增地表火探测仪15套。新建宣传碑（牌）100个，新建宣传栏300个，新增宣传车2辆，电子显示屏10块，制作和发放森林防火宣传片或小视频30条。森林防火宣传月2次/年，森林防火宣传周4次/年，森林防火集中宣传教育3次/年，防火法律法规宣传1次/年，文明祭扫宣传2次/年。印发5万份森林防火宣教材料。	2026-2030	1850	
31		黑龙江加格达奇甘河国家湿地公园基础设施工程	加格达奇林业局	进一步丰富加格达奇甘河国家湿地公园游览景观业态，打造垂钓区950平方米，花海观赏区12万平方米，建设游客服务中心建筑面积3400平方米，停车场面积2400平方米，花海景观区木栈道400米、	2026-2030	2939.98	

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				架空木栈道总长 300 米及建造大门、凉亭、游船、网红打卡地、成品售卖亭、儿童游乐小品等基础设施。			
32		甘河国家湿地公园建设项目	加格达奇林业局	新建监测中心 1 栋，2 层面积 1600 m <sup>2</sup> 、新建设生态厕所 1 个、新建生态停车场 1 处，面积 500 m <sup>2</sup> 、新建水上栈道 300 米、新建甘河国家湿地公园大门 1 座、新建垃圾中转站 1 座，投放垃圾箱 15 个、道路维修 10 公里。生态监测各类系统及附属设施建设。防火防汛装备购置 防火运兵车 2 辆、扑火机具车 2 辆、防火防汛装备（灭火器、油锯、GPS、对讲机等）小型钩机 1 辆、铲车 1 辆、巡护用车 4 辆、垃圾转运车 2 辆、15 座中型后勤保障通勤客车 1 辆	2026-2030	2840	
33		兴安杜鹃资源质量评价及高值化利用技术推广与示范项目	加格达奇林业局	项目主要分为 4 部分： （1）打造兴安杜鹃推广示范建设基地； （2）建立兴安杜鹃人工培育资源高效提取加工生产线 1 条，实现多元成分高效提取； （3）完成兴安杜鹃资源抗氧化功能	2026-2030	520	

加格达奇区国土空间生态修复规划（2021-2035年）

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				评价，为兴安杜鹃人工培育资源制剂产品提供功能评价；（4）研制兴安杜鹃资源药用制剂产品。			
34		加格达奇林业局中药材产业初加工中心建设项目	加格达奇林业局	建设年加工能力 200 吨的中药材产地初加工中心 1 处，现代化生产线 1 条，配套相关设施设备。	2026-2030	2500	
35		加格达奇林业局规模化打割牧草基地及产业深加工建设项目	加格达奇林业局	建设牧草青贮窖 1 处，购置大型割草机、打捆机等机械化设备；建设标准化牧草加工厂 1 处，牧草烘干、仓储中心 1 处；配套青贮饲料生产线 1 条，引进先进的牧草加工技术，购置配套设备。	2026-2030	2000	
36		大兴安岭林业集团公司加格达奇林业局职工基本生活与技能提升保障用房建设项目	加格达奇林业局	新建职工食堂及附属区域 1200 平方米，培训接待区域 600 平方米，及购置配套设备、设施。	2026-2030	980	
37		加格达奇林业局寒地松塔香加工厂建设项目	加格达奇林业局	新建加工车间 1000 平方米，包装车间 400 平方米，仓储车间 2000 平方米，晾晒厂 2000 平方米，购置松塔香机械设备流水线一套，原料库、办公室、展厅共计 1000 平方米，购买松塔香相关辅助机械设备。	2026-2030	2200	

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
38		加格达奇林业局桦树汁冷库建设项目	加格达奇林业局	冷库建设地点位于加区工业园区，采用钢结构建造。为确保冷冻效果，地面规划为双层结构设计。冷库总建筑面积 2260m <sup>2</sup> ，内部划分多个功能区域，其中，中转间 1 个，面积 210m <sup>2</sup> 。冷冻间 4 个，总面积 480m <sup>2</sup> ，采用风冷制冷方式。冷藏间 1 个，面积 1570m <sup>2</sup> ，采用铝排制冷方式及辅助设施一套。	2026-2030	1500	
39		大兴安岭林业集团公司加格达奇林业局林场基础设施维修改造建设项目	加格达奇林业局	加格达奇林业局下辖 5 个林场内业务用房，进行维修加固改造，配备相应附属设施等。	2026-2030	2700	
40		大兴安岭林业集团公司森林草原防灭火专业设施建设项目	加格达奇林业局	新建营区用地面积 15036m <sup>2</sup> ，布置营房、附属用房、车库、大型装备专用车库、消防泵房及消防水池、门卫房、围栏大 119 门、训练场、场区道路硬化、绿地及其他室外配套设施等。新建营房 1 座，建筑面积 2450m <sup>2</sup> ，地上三层；新建附属用房 1 座，建筑面积 413m <sup>2</sup> ，地上一层；新建车库 1 座，建筑面积 410m <sup>2</sup> ，地上一层；新建大型装备专用车库 1 座，建筑面积	2026-2030	23296.71	

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				1470m <sup>2</sup> ，地上一层；新建成品门卫房1座，建筑面积36m <sup>2</sup> ，地上一层；消防泵房及水池为地下一层（建筑面积50m <sup>2</sup> ）、地上一层建筑（建筑面积20m <sup>2</sup> ）；该驻地营区可容纳队100人。新建瞭望3处，重建瞭望塔28座，塔房14座，无人机机降点30处。森林火险因子监测站9处及附属设施等。新建防火道路28条，约270公里。			
41		加格达奇林业局森林防灭火综合治理能力提升项目	加格达奇林业局	购置快速扑火运兵车、油罐车、野外炊事车、越野指挥车、遥控隔离带开设机、通讯指挥车、救援工程车、机具运输车、扑火运兵客车、全地形森林消防车、全地形运兵车、水陆两用运兵车、推土机、轮履两用开带机、挖掘机、装载机、平地机、粉碎机、自卸车等大型机械。维修137.4公里塔路。	2026-2030	3000	
42		加格达奇林业局野生中药材集约化经营及良种繁育基地建设项目	加格达奇林业局	1.建立基地总面积4万亩。包括野生中药材保护基地；补植经营基地，良种采集繁育基地。2.增加对项目区基地道路、水电	2026-2030	2414	

加格达奇区国土空间生态修复规划（2021-2035年）

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				等基础设施建设，项目建设生产机具配备等			
43		大兴安岭林业集团公司加格达奇林业局笨峰林场现代化智慧生态示范建设项目	加格达奇林业局	购置林业生产现代化机械设备，建设“空天一体化”智慧管护体系(元人机6架+机巢3、高空瞭望云台2座、高清监控10路、红外及剂虫答智能预警系统)，打造现代化国有林场。	2026-2030	3000	
44		大兴安岭林业集团公司加格达奇林业局欠发达林场巩固提升项目	加格达奇林业局	统筹16个林场，推进营林机械化与沟系立体经营建设。配备便携背负式喷机、电动修枝剪、抚育清理及林下采收设备，配置16台便携式木材粉碎机，就地加工林木剩余物制作食用菌原料；购置16架大型运前元人机等，保障山地苗木转运，全面提升生产管护水平，发展林下循环经济。	2026-2030	3000	
<b>自然保护地体系建设工程（2）</b>						5500	
45		加格达奇甘河国家湿地公园（试点）湿地修复工程	加格达奇林业局	对公园恢复重建区和合理利用区内的采沙遗留的沙堆，进行退化湿地修复62公顷。对湿地公园内现有水系进行整理和疏通，对部分堵塞水道进行疏通，恢复湿地内部相互贯通的水体交换机制，土方工程	2021-2035	2200	

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				量约 50 万立方米。同时进行必要的植被恢复，恢复湿地的生态功能。			
46		古里河国家湿地公园基础设施建设项目	加格达奇林业局	新建保护管理站办公用房及附属用房 1000 平方米，新建检查站 3 座。新建科研中心办公用房 500 平方米，野生动物监测和鸟环站 200 平方米、宣教中心 500 平方米，观光木栈道 2 公里，配备相应的设施设备。	2021-2035	3300	
<b>生物多样性资源保护工程（2）</b>						<b>5560</b>	
47	全域	野生动物保护建设项目	大兴安岭林业集团公司	野生动物保护与救护建设野生动物保护管理站 10 处；建立濒危野生动物救护中心 6 处（加格达奇、松岭、新林、韩家园、塔河、漠河）；野生动物繁育产业建设包括建立野生动物驯养繁殖基地 3 处十八站、图强、韩家园），建立以林蛙、狐貂、野猪为主的野生动物驯养繁殖场；开展陆生野生动物资源监测，做好大兴安岭地区陆生野生动物资源固定样区监测工作。	2021-2025	4960	大兴安岭集团公司“十四五”发展规划项目
48		野生动物疫源疫病监测建设项目	大兴安岭林业集团公司	在漠河、阿木尔、图强、塔河、十八站、韩家园林业局新建 6 个边境动物疫情监	2021-2025	600	

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				测站，加强野猪非洲猪瘟等野生动物疫病的监测防控，改扩建监测站和实验室等。购置必要设施设备；拟建新林、呼中、加格达奇、松岭等4个监测站和地区疫源疫病监测中心，监测信息采集、报告、分析、早期预测预报系统（信息采集仪、计算机、数码相机及长焦镜头、摄像机等）；配备监测、样品采集、保存运输、野生动物救护隔离、防护消毒及应急处置设施设备（监测用车、望远镜、GPS、样品采集工具冰箱、猎捕工具、消毒器具、销毁处理器具等；野生动物笼舍建设，检疫隔离笼舍、雏鸡笼舍、小型鸟类笼舍、小型兽类笼舍、猛禽笼舍、水禽笼舍、综合工作室和野生动物医院等）。			
<b>流域水环境治理工程（2）</b>						<b>7300</b>	
49	嫩江上游水源涵养与人居环境提升修复区	加格达奇区甘河治理工程项目（老道口堤防）	加格达奇区	新建堤防共4段，老道口1号堤防、老道口2号堤防、左岸回水堤和右岸回水堤，规划总长度3.912km，全部为新建堤防，其中老道口1号及2号堤防总长度	2021-2025	6500	地区“十四五”发展规划项目

加格达奇区国土空间生态修复规划（2021-2035年）

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				3.047km，两段堤防迎水侧修建雷诺护坡 3.047km，左回水堤防及右回水堤防长 0.865km，型式为混凝土防洪墙；四段堤 防背水侧采用草籽护坡长度 3.912km；新 建护岸长度 1.65km			
50		加格达奇区水土流失治理 工程	加格达奇区	植树种草，林草种植，增加植被覆盖率。 治理水土流失面积约 15 公顷	2021-2025	800	
<b>土地综合整治工程（2）</b>						<b>16230</b>	
51	嫩江上游水 源涵养与人 居环境提升 修复区	加格达奇区 2021 年高标准 农田建设项目	加格达奇区	排水沟护砌 1.35km；农桥 1 座；过水路 面 2 处；涵洞 13 座，田间路（硬化道路） 13.198 公里、生产路（砂石）4.736 公里	2021-2022	1320	地区“十四五” 发展规划项目
52		加格达奇区 2025 年高标准 农田建设项目	加格达奇区	建设规模 6.35 万亩，建设内容为田间道 路工程、地力提升等	2025-2026	14910	《大兴安岭地 区高标准农田 建设规划 （2021-2030）》
<b>矿山生态修复及地质环境综合治理工程（3）</b>						<b>1210</b>	
53	嫩江上游水 源涵养与人 居环境提升	加格达奇区加北乡幸福村 历史遗留矿山生态修复工 程	加格达奇区	采坑回填平整和植被恢复。场地回填分两 个区域：一区面积 4471.15m <sup>2</sup> ，二区面积 534.05m <sup>2</sup> ，回填平整后进行植被恢复。	2021-2024	25	地区“十四五” 发展规划项目

加格达奇区国土空间生态修复规划（2021-2035年）

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
54	修复区	加格达奇区历史遗留矿山生态修复工程	加格达奇区	修复加格达奇区5处历史遗留矿山项目区，完成地质灾害隐患消除工程、土壤重构工程、植被重建工程、配套工程，生态修复面积12.8898hm <sup>2</sup> 。	2023-2025	335	
55		额尔格奇河防洪工程历史遗留矿山生态保护修复项目	白桦乡	修复额尔格奇河2处历史遗留矿山项目区涵盖地质灾害隐患消除工程、土壤重构工程、植被重建工程及配套工程，生态修复面积为2.77798公顷	2026-2030	850	
<b>人居环境整治提升工程（12）</b>						<b>126867.23</b>	
56	嫩江上游水源涵养与人居环境提升修复区	加格达奇区东山郊野公园生态恢复项目	加格达奇区	建设6公顷景观公园及配套附属设施	2021-2022	16000	地区“十四五”发展规划项目
57		加格达奇区加北乡加北村、幸福村、五一村农村人居环境整治建设项目	加格达奇区	硬化道路12公里；新建边沟14000延长米、桥涵1处、护坡4500延长米（双侧）；安装路灯110盏、入户盖板涵518个；房屋外立面改造660户；打造棚室基地1处；治理河道2000延长米；新建蓄水池60个；新建晾晒场6000m <sup>2</sup> ；购买50铲车5辆；购买钩机4辆；进行电路改造	2021-2025	4000	
58		加格达奇区玉浙污水处理厂污泥处理工艺升级项目	加格达奇区	新增污泥处理能力5吨/日	2021-2022	600	

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
59		加格达奇区污水管网建设项目	加格达奇区	改造雨水管线 4.9 公里，建设污水提升泵站一座，改造污水提升泵站一座	2021-2022	3500	
60		加格达奇区城镇垃圾分类一体化项目	加格达奇区	包括宣传教育，新建收集分拣中心 1 座，购置垃圾分类车辆 15 台，购置垃圾分类果皮箱 2000 个生活垃圾场升级改造。新建改造 12 座垃圾转运站	2021-2022	11250	
61		加格达奇区加北乡加北村、幸福村、五一村农村人居环境整治建设项目	加格达奇区	建设垃圾转运站 3 座，购置垃圾箱 600 个、垃圾斗 200 个、自卸式垃圾车 4 台、清雪车 4 台、吸污车 6 台、四轮式垃圾清运车 12 台。新建围栏 10000 延长米，安装铁大门 300 个、路灯 300 盏、摄像头 60 个。硬化道路 10 公里，修建 10 处污水收集池。绿化一万株。维修自来水管线 5000 延长米。建设文化广场 1000m <sup>2</sup> 。新建 3 处水鹤、进村标志门牌 3 处	2021-2025	5000	
62		加格达奇区再生资源利用项目	加格达奇区	占地面积 20000m <sup>2</sup> ，建筑面积 12000m <sup>2</sup> ，包括储存棚、仓库、办公楼、拆解车间及附属设施	2021-2025	5000	
63		加格达奇区垃圾废品中转收储中心	加格达奇区	新建总用地面积 26000m <sup>2</sup> 的加格达奇区垃圾废品中转收储中心一处，将桥西、前	2021-2025	1500	

加格达奇区国土空间生态修复规划（2021-2035年）

序号	修复分区	项目名称	涉及区域	建设内容及规模	建设时序	投资金额	工程依据
				进路西段、原铁路文化宫西侧等建成区内的零散垃圾收购点，搬迁到收储中心，实现集中化、规模化、产业化管理			
64		加格达奇区环境监测能力建设 项目	加格达奇区	新建监测业务用房 1200m <sup>2</sup> 栋、生物毒性检测仪、便携式重金属测定仪、便携式测汞仪、便携式离子色谱仪、水质多参数分光光度仪、COD 快速测定仪、应急水质测试箱、智能型流速流量仪、水样保存箱、噪声检测仪、烟尘采样仪、大气采样器、气象便携五参数、液相、气相等	2021-2025	1200	
65		加格达奇区建筑垃圾消纳 场建设项目	加格达奇区	处理能力 1.8 万吨/年，建设用地 5 公顷，解决建筑垃圾处置能力不足问题	2025-2027	7817.23	全省城市建筑垃圾处置项目
66	全域	黑龙江省大兴安岭地区应 急指挥中心建设项目	大兴安岭地区	地级应急救援指挥中心 1 处，县级应急指挥中心 11 处，包括相关系统建设及附属设施建设	2025-2026	44500	大兴安岭地区 应急体系“十 四五”规划
67		黑龙江省大兴安岭地区应 急避难场所功能提升项目	大兴安岭地区	对全区 52 个社区进行综合减灾示范社区创建升级，新建 5 处综合型应急避难场所，对现有 182 处应急避难场所进行改建	2025-2026	26500	